

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**visant à créer
un Conseil fédéral de la Jeunesse**

(déposée par Mme Katrin Jadin,
M. Denis Ducarme
et Mme Jacqueline Galant)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2010

WETSVOORSTEL

**tot oprichting
van een Federale Jeugdraad**

(ingediend door mevrouw Katrin Jadin,
de heer Denis Ducarme
en mevrouw Jacqueline Galant)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à créer un organe permettant aux jeunes d'exprimer leurs préoccupations concernant les matières relevant de la compétence de l'État fédéral.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een instantie op te richten die de jongeren in staat stelt uiting te geven aan hun preoccupatie met de aangelegenheden waarvoor de Federale Staat bevoegd is.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail: publications@laChambre.be		e-mail: publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, moyennant une modification, le texte de la proposition de loi DOC 52 0350/001¹.

La communautarisation de la politique de la jeunesse a entraîné la disparition du Conseil national de la Jeunesse, créé en 1956. Dès lors, deux conseils autonomes, l'un francophone, l'autre néerlandophone, ont vu le jour dans les années septante. Il fallut attendre 1983 pour voir la création d'un conseil germanophone.

Le Conseil de la Jeunesse d'expression française (CJEF) a été créé par arrêté royal du 26 février 1970, aujourd'hui remplacé par l'arrêté royal du 28 août 1977. Le CJEF a pour mission de promouvoir toutes les activités susceptibles d'assurer la participation des jeunes aux décisions et mesures qui les concernent. Il est l'instance consultative officielle des jeunes en Communauté française. Il se compose notamment des représentants des organisations de jeunesse reconnues. Concrètement, le CJEF donne, soit d'initiative, soit à la demande d'un ou plusieurs ministres, des avis sur tous les problèmes qui intéressent les jeunes. La structure du CJEF comprend deux organes: l'assemblée générale et le Bureau.

Le *Rat der deutschsprachigen Jugend* (Conseil de la Jeunesse d'expression allemande) a été créé par arrêté royal du 30 décembre 1983. Ce conseil exerce les mêmes compétences que le CJEF.

Le décret sur la politique flamande de la jeunesse du 29 mars 2002 consacre un chapitre au *Vlaamse Jeugdraad* (Conseil de la Jeunesse de la Communauté flamande). Le *Vlaamse Jeugdraad* est organisé différemment que les deux autres conseils. Au niveau des missions, par exemple, le gouvernement flamand demande l'avis du conseil sur les projets de décret et les projets d'arrêtés.

En vertu de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, la politique de la jeunesse *sensu stricto* est une matière communautaire. Cependant, un grand nombre de décisions prises au niveau fédéral ont des implications pour les jeunes. Nous pouvons citer, à titre d'exemple, le permis de conduire, le *numerus*

¹ Voy. également l'avis n° 43 855/4 du Conseil d'État (DOC 52 0350/002).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met één wijziging, de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 0350/001¹.

De Nationale Jeugdraad die in 1956 werd opgericht, verdween toen de bevoegdheid voor het jeugdbeleid naar de gemeenschappen werd overgeheveld. Als gevolg daarvan zagen in de zeventiger jaren twee autonome jeugdraden het licht, één Nederlandstalige en één Franstalige. In 1983 kwam daar een Duitstalige Jeugdraad bij.

De Franstalige Jeugdraad, de *Conseil de la Jeunesse d'expression française* (CJEF), werd opgericht bij het koninklijk besluit van 26 februari 1970, vervangen bij het koninklijk besluit van 28 augustus 1977. De CJEF heeft als opdracht "alle activiteiten te bevorderen die van die aard zijn dat zij de deelneming van de jongeren verzekeren bij de beslissingen en maatregelen welke hen aanbelangen". De CJEF is het officiële overlegorgaan voor de jongeren van de Franse Gemeenschap in België. Onder meer de erkende jongerenorganisaties zijn erin vertegenwoordigd. In de praktijk verstrekt de CJEF op eigen initiatief of op verzoek van een of meer ministers advies over alle problemen die de jongeren aanbelangen. De CJEF bestaat uit twee organen: de "assemblée générale" en het "Bureau".

De Duitstalige Jeugdraad, de *Rat der deutschsprachigen Jugend*, werd opgericht bij het koninklijk besluit van 30 december 1983 en oefent dezelfde bevoegdheden uit als de CJEF.

Het decreet op het Vlaamse jeugdbeleid van 29 maart 2002 bevat een hoofdstuk over de "Vlaamse Jeugdraad". Die is anders georganiseerd dan de twee overige jeugdraden. Zo past het binnen zijn takenpakket om de Vlaamse regering op diens verzoek advies te verstrekken over ontwerpdecreten en -besluiten.

Het jeugdbeleid op zich is sinds de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen een gemeenschapsbevoegdheid. Beslissingen van de federale overheid hebben echter vaak gevolgen voor de jongeren (het rijbewijs, de *numerus clausus*, gezinsbijslag en studentenarbeid). Die aangelegenheden

¹ Zie ook advies nr. 43 855/4 van de Raad van State (DOC 52 0350/002).

clausus, les allocations familiales et le travail étudiant. Bien que relevant de la compétence de l'autorité fédérale, ces matières concernent directement les jeunes.

À l'heure actuelle, il n'existe pas de conseil de la jeunesse pour s'occuper des questions fédérales. Afin de combler ce manque, les trois conseils communautaires de la jeunesse (CJEF, *Vlaamse Jeugdraad* et *Rat der deutschsprachigen Jugend*) ont organisé une concertation appelée "JCLUB.be". Cette concertation n'est pas reconnue officiellement. Par conséquent, les conseils ne sont pas assez écoutés et leurs demandes ne sont pas prises en compte.

Les trois conseils communautaires ont rédigé un mémorandum en vue des élections du 10 juin dernier. Dans ce document, ils demandent la reconnaissance officielle du JCLUB.

Les auteurs proposent de créer un Conseil fédéral de la Jeunesse, et donc de reconnaître officiellement le JCLUB. Les missions de ce conseil s'exerceraient dans le cadre des matières fédérales, et ce sans porter préjudice aux compétences des Communautés.

Katrin JADIN (MR)
Denis DUCARME (MR)
Jacqueline GALANT (MR)

behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid, maar hebben rechtstreeks betrekking op de jongeren.

Er bestaat op heden geen Jeugdraad die zich over federale aangelegenheden buigt. In afwachting hebben de drie jeugdraden van de Gemeenschappen (CJEF, *Vlaamse Jeugdraad* en *Rat der deutschsprachigen Jugend*) een overlegplatform opgericht, "JCLUB.be", dat echter niet officieel erkend is. Daardoor krijgen de jeugdraden onvoldoende gehoor en wordt geen rekening gehouden met hun vragen.

In de aanloop naar de verkiezingen van 10 juni 2007 hebben de drie jeugdraden van de Gemeenschappen een memorandum opgesteld, waarin zij de officiële erkenning van de JCLUB vragen.

De indieners van dit wetsvoorstel vragen dat een Federale Jeugdraad wordt opgericht en dat, met andere woorden, de JCLUB officieel wordt erkend. Die Jeugdraad zou bevoegd zijn voor de federale aangelegenheden, onverminderd de bevoegdheden van de Gemeenschappen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par "jeune": la personne n'ayant pas atteint l'âge de 35 ans.

Art. 3

Il est créé un Conseil fédéral de la Jeunesse, dénommé ci-après le "JCLUB". Le JCLUB, instance consultative des jeunes, peut se prononcer, d'initiative ou à la demande d'une Chambre législative fédérale ou d'un membre du gouvernement fédéral, sur les questions qui concernent les jeunes, relevant des compétences de l'autorité fédérale. Entre autres compétences, il peut:

- 1° réaliser des études;
- 2° donner des avis;
- 3° donner un avis chaque année sur la déclaration de politique générale du gouvernement fédéral;
- 4° évaluer la qualité des services rendus par les services publics fédéraux aux jeunes.

Les avis ne sont pas contraignants. Le gouvernement fédéral formule une réponse motivée dans les soixante jours de la réception de l'avis.

L'assemblée générale peut constituer des commissions et des groupes de travail permanents ou temporaires dont elle détermine la mission et la composition.

Le JCLUB peut à tout moment inviter le membre du gouvernement fédéral, ou son représentant, chargé d'une matière faisant l'objet de discussions au sein du JCLUB, à assister à une ou plusieurs réunions des commissions et/ou des groupes de travail du JCLUB.

Le gouvernement fédéral fournit au JCLUB, sur demande, toute information nécessaire à l'accomplissement de ses missions.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt onder "jongere" verstaan: persoon die de leeftijd van 35 jaar niet heeft bereikt.

Art. 3

Er wordt een Federale Jeugdraad opgericht, hierna "JCLUB" genoemd. De JCLUB is een overlegorgaan voor de jongeren, dat zich op eigen initiatief dan wel op verzoek van een federale Wetgevende Kamer of een lid van de federale regering kan uitspreken over de aangelegenheden die de jongeren betreffen en waarvoor de federale overheid bevoegd is. De JCLUB kan, naast andere bevoegdheden:

- 1° studies uitvoeren;
- 2° adviezen verstrekken;
- 3° jaarlijks advies uitbrengen naar aanleiding van de beleidsverklaring van de federale regering;
- 4° de kwaliteit van de dienstverlening aan de jongeren door de federale overheidsdiensten evalueren.

De adviezen zijn niet bindend. De federale regering formuleert een met redenen omkleed antwoord binnen zestig dagen nadat zij het advies heeft ontvangen.

De algemene vergadering kan vaste of tijdelijke commissies en werkgroepen vormen, waarvan zij de taak en samenstelling bepaalt.

De JCLUB kan te allen tijde het lid van de federale regering dat belast is met een materie die het voorwerp vormt van besprekingen binnen de JCLUB, of de vertegenwoordiger van dat lid, uitnodigen om één of meer vergaderingen van de commissies en/of werkgroepen van de JCLUB bij te wonen.

De federale regering bezorgt de JCLUB op verzoek alle nodige informatie voor het vervullen van zijn taak.

Art. 4

§ 1^{er}. Les membres effectifs de l'assemblée générale du JCLUB sont nommés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres conformément à l'article 92^{ter} de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

§ 2. Le mandat de membre effectif et suppléant a une durée de trois ans. Il est renouvelable.

En cas de cessation avant terme du mandat d'un membre effectif, son suppléant devient automatiquement effectif. Il achève le mandat du membre effectif.

§ 3. L'assemblée générale élit en son sein un président pour une période d'un an. La présidence est exercée successivement par un membre de chaque conseil communautaire de la jeunesse.

L'assemblée générale élit en son sein un vice-président pour une période d'un an. Le vice-président est proposé par un autre conseil communautaire de la jeunesse que le président.

Art. 5

§ 1^{er}. L'assemblée générale se réunit au moins trois fois par an. Les assemblées générales sont convoquées par le président agissant, soit à l'initiative du bureau, soit à la demande d'un membre du gouvernement fédéral, soit à la demande d'un cinquième au moins des membres effectifs du JCLUB.

L'assemblée générale établit son règlement d'ordre intérieur, qui définit notamment les modalités de fonctionnement du Conseil et de ses organes. Le règlement d'ordre intérieur est adopté à la majorité des deux tiers des membres de l'assemblée générale.

Les avis et motions sont adoptés à la majorité des deux tiers des membres de l'assemblée générale. Au moins la moitié des membres doivent être présents lors du vote. Si ce quorum n'est pas atteint, il est procédé au vote à la prochaine réunion, quel que soit le nombre de membres présents. La prochaine réunion a lieu au plus tôt huit jours après ce report.

§ 2. Le JCLUB adresse un rapport d'activités chaque année aux Chambres législatives fédérales.

Art. 4

§ 1. De Koning benoemt de werkende leden van de algemene vergadering van de JCLUB bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, conform artikel 92^{ter} van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.

§ 2. Het mandaat van werkend en van plaatsvervangend lid duurt drie jaar. Het is hernieuwbaar.

Ingeval een werkend lid zijn mandaat voortijdig neerlegt, wordt zijn plaatsvervanger automatisch werkend lid. Hij voleindigt het mandaat van het werkend lid.

§ 3. De algemene vergadering kiest onder haar leden een voorzitter voor een periode van één jaar. Het voorzitterschap wordt achtereenvolgens uitgeoefend door een lid van elke Jeugdraad van een gemeenschap.

De algemene vergadering kiest onder haar leden een ondervoorzitter voor een duur van één jaar. De ondervoorzitter wordt voorgedragen door een Jeugdraad van een andere gemeenschap dan die van de voorzitter.

Art. 5

§ 1. De algemene vergadering komt ten minste drie maal per jaar samen. De voorzitter roept de algemene vergaderingen samen, hetzij op initiatief van het bureau, hetzij op verzoek van een lid van de federale regering, hetzij op verzoek van ten minste één vijfde van de werkende leden van de JCLUB.

De algemene vergadering stelt haar huishoudelijk reglement op, waarin onder meer de werkwijze van de JCLUB en haar instanties wordt bepaald. Het huishoudelijk reglement wordt aangenomen met een tweederde meerderheid van de leden van de algemene vergadering.

De adviezen en moties worden aangenomen met een tweederde meerderheid van de leden van de algemene vergadering. Ten minste de helft van de leden moet op de stemming aanwezig zijn. Als dat quorum niet is gehaald, wordt gestemd op de volgende vergadering, ongeacht het aantal aanwezige leden. De volgende vergadering heeft plaats ten vroegste acht dagen na dat uitstel.

§ 2. De JCLUB bezorgt de federale Wetgevende Kamers jaarlijks een activiteitsverslag.

Art. 6

Il est créé un bureau, qui est chargé de la coordination technique et administrative des travaux du JCLUB et des divers groupes de travail ou commissions. Le bureau assure le secrétariat du JCLUB et des divers groupes de travail ou commissions.

L'assemblée générale nomme les membres du bureau.

Art. 7

Le Roi fixe les modalités de prise en charge:

1° des frais de fonctionnement et de secrétariat du JCLUB;

2° de manière forfaitaire, des frais de déplacements des membres du JCLUB;

3° des coûts relatifs à la conclusion d'une assurance contre les accidents des membres et des experts du JCLUB survenant durant une réunion et sur le chemin pour s'y rendre et en revenir.

Art. 8

La présente loi entre vigueur douze mois après sa publication au *Moniteur belge*.

28 septembre 2010

Katrin JADIN (MR)
Denis DUCARME (MR)
Jacqueline GALANT (MR)

Art. 6

Er wordt een bureau opgericht, dat belast is met de technische en administratieve coördinatie van de werkzaamheden van de JCLUB en van de verschillende werkgroepen of commissies. Het bureau verzorgt het secretariaat van de JCLUB en van de verschillende werkgroepen of commissies.

De algemene vergadering benoemt de leden van het bureau.

Art. 7

De Koning legt de nadere regels vast voor de ten-lasteneming van:

1° de werkingskosten en het secretariaat van de JCLUB;

2° forfaitair, de reiskosten van de leden van de JCLUB;

3° de kosten voor het sluiten van een ongevallenverzekering voor de leden en de deskundigen van de JCLUB tijdens en op de weg van en naar de vergaderingen.

Art. 8

Deze wet treedt in werking twaalf maanden nadat zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

28 september 2010