

Question orale de Mme Kattrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la participation de la Belgique au Sommet humanitaire mondial"

Kattrin Jadin (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, les 23 et 24 mai derniers s'est tenu à Istanbul le premier Sommet Humanitaire Mondial, organisé à l'initiative du secrétaire général de l'ONU, Ban Ki-moon. L'objectif était de réunir autour d'une même table ONG, chefs d'États et acteurs privés afin d'apporter une nouvelle réponse aux crises humanitaires pendantes.

Lors de ce sommet devait être notamment présenté le *Grand Bargain*, une proposition de réforme du financement du système humanitaire international sur laquelle se sont entendus les quinze principaux pays donateurs et quinze des plus grandes agences humanitaires.

Monsieur le ministre, mes questions à ce sujet sont les suivantes.

Quelles leçons tirez-vous de la participation de la Belgique à ce sommet humanitaire? Pouvez-vous m'informer plus en détail du contenu et principales évolutions proposées par le projet de réforme du financement du système humanitaire international tel qu'il a été proposé? Quelle position la Belgique a-t-elle adoptée vis-à-vis de ce projet de réforme?

Alexander De Croo, ministre: Monsieur le président, je peux confirmer la participation de la Belgique au Sommet humanitaire mondial. J'ai mené la délégation. La Belgique avait bien préparé un exposé de position à l'approche de ce sommet. Ce document peut être consulté sur le site web des Affaires étrangères. La position belge a été soigneusement préparée avec un processus de consultation, c'est-à-dire en consultation avec les ONG humanitaires belges, les autres SPF et les entités fédérées.

Lors de mon intervention en séance plénière, j'ai réaffirmé l'engagement de la Belgique à contribuer activement au renforcement du système humanitaire. Je me suis focalisé sur les trois priorités de notre pays dans le cadre du sommet. J'ai tout d'abord souligné la nécessité de permettre aux acteurs locaux de jouer un rôle plus central dans le processus humanitaire. Dans un monde qui change et qui est confronté à des crises de plus en plus longues et complexes, une approche basée sur les besoins locaux est plus que jamais nécessaire.

Ik heb vervolgens opnieuw het belang aangekaart om meer aandacht te geven aan de voorbereiding van catastrofes. Voor België is het verbeteren van de weerbaarheid een absolute prioriteit. De ontwikkelingsactoren en de humanitaire actoren moeten beter samenwerken om de rampenparaatheid duurzaam te versterken.

Tenslotte, heb ik onderstreept hoe belangrijk het is meer aandacht te besteden aan nieuwe technologieën en financieringsmechanismen in het humanitaire antwoord. We hebben trouwens sinds de top, samen met het Internationale Comité van het Rode Kruis, de eerste humanitarian impact bond gelanceerd, een nieuw financieringsmechanisme dat bestemd is om privékapitalen aan te trekken om de rehabilitatieprogramma's tijdens humanitaire crisissen te financieren.

Le Sommet humanitaire mondial a été un événement sans précédent. Les participants ont clairement exprimé le fait que l'assistance humanitaire ne peut, à elle seule, ni traiter de manière adéquate, ni réduire de manière durable les besoins de plus de 130 millions de personnes les plus vulnérables. Une réelle nécessité de changement a été soulignée à travers une nouvelle approche.

Environ 1 500 engagements ont été pris par plus de 400 délégations participantes. La Belgique, elle-même, a pris près de 70 engagements individuels et conjoints. Lors de la table ronde sur le financement humanitaire, des engagements ont été pris en matière de flexibilité et de prévisibilité du financement – le financement des acteurs locaux et l'action humanitaire – mais aussi en matière de financement d'actions visant à diminuer les risques de type "catastrophe humanitaire".

Lors des négociations du Grand Bargain auxquelles la Belgique a activement participé, les bailleurs de fonds et la communauté humanitaire ont décidé d'accroître l'efficacité des investissements en allouant plus de ressources directement à ceux qui en ont besoin aux niveaux local et national. Ce Grand Bargain a été officiellement signé lors du Sommet à Istanbul et reprend les engagements et recommandations nécessaires à l'accroissement de l'efficacité des investissements humanitaires. Le texte intégral peut être consulté sur le site web du *World Humanitarian Summit*.

Tastbare engagementen werden derhalve aangegaan in het kader van de Grand Bargain, het sluitstuk van de eerste dag van de World Humanitarian Summit. Het gaat om een akkoord tussen de 15 grootste donoren, waartoe België behoort, en de 15 grootste internationale organisaties, inclusief 2 humanitaire ngo-netwerken.

In het akkoord verbinden de partijen zich tot 10 engagementen. De twee meest concrete engagementen zijn de volgende. Ten eerste, de donoren en humanitaire organisaties zullen ernaar streven tegen 2020 minstens 25 % van de humanitaire hulp aan lokale en nationale organisaties toe te kennen, en dit zo direct als mogelijk. Ten tweede, de donoren zullen ernaar streven tegen 2020 minstens 30 % van de humanitaire bijdragen ongeoormerkt of licht geoormerkt ter beschikking te stellen.

Het hele efficiencydebat gaat ook over het verkorten van de keten tussen donor en uiteindelijke begunstigde. Lokale organisaties zijn de organisaties die, vaak in conflictsituaties, de meest noodzakelijke diensten aan de begunstigden leveren. Nu moet worden onderzocht hoe zij meer direct, tussen al te veel tussenschakels, gefinancierd kunnen worden zonder dat de financiële risico's te veel stijgen, terwijl de noodzakelijke *accountability* gegarandeerd blijft.

Wij staan nu pas aan het begin van de hele oefening. Het is te vroeg om te antwoorden op de vraag welke criteria gehanteerd zullen worden. De doelstelling van 25 % moet overigens pas tegen 2020 gegarandeerd worden. Ik verwacht van mijn administratie voorstellen om de omslag te realiseren. Nu al zijn er besprekingen met de Belgische ngo's om initiatieven te onderzoeken als het Start Fund, van waar internationale maar ook lokale organisaties kunnen vertrekken.

Voorts zal ik er ook over waken dat wij in de landenspecifieke fondsen, zoals het Emergency Response Fund of the Common Humanitarian Fund, waaraan België bijdraagt, onze positie kenbaar maken in de adviesorganen van die fondsen, opdat meer lokale organisaties direct gefinancierd zouden kunnen worden.

Les gouvernements se sont également engagés à faire davantage pour prévenir les conflits et consolider la paix, à faire respecter le droit international humanitaire ainsi que la promesse de la Charte des Nations unies.

Notre priorité est, par conséquent, d'assurer la mise en place d'un mécanisme de suivi adéquat. Nous allons travailler à la mise en œuvre de nos propres engagements et entamer un dialogue avec les organisations partenaires sur les engagements qui ont été pris dans le cadre du Sommet, afin que ceux-ci ne soient pas de vaines promesses et constituent la première étape d'un réel changement pour les plus vulnérables.

Ik heb diverse bilaterale vergaderingen gehad, in het bijzonder met de uitvoerende directrice van het Wereldvoedselprogramma, Ertharin Cousin, evenals met de adjunct-Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen, Kelly Clements, en de Finse minister Toivakka.

Le cri d'alarme de MSF est surtout de nature politique. L'aide humanitaire n'offre pas de solution aux diverses crises créées par l'homme. Néanmoins, une table ronde a quand même été consacrée à ce thème lors du Sommet humanitaire mondial. Il n'y a pas eu d'engagements contraignants mais des engagements communs, comme notamment s'engager à promouvoir le droit humanitaire international, imposer un meilleur respect de la protection des citoyens, prévoir de l'aide pour tous ceux qui en ont besoin, prémunir le personnel médical et les services médicaux, y compris le transport, contre la violence et fermement condamner toutes les violations du droit international.

Quand MSF juge que le système humanitaire n'est pas prêt à reconnaître ses propres manquements et à améliorer l'aide dans les situations d'urgence complexe et aiguë, cela manque de nuance. Les quinze plus grands donateurs bailleurs et les quinze plus grandes organisations se sont en effet accordés sur dix points pour améliorer l'efficacité du système humanitaire. C'est le Grand Bargain. Cela ne veut pas

dire que les améliorations se feront du jour au lendemain mais ce sont quand même des *commitments*, des engagements collectifs, qui permettent à chacun de demander des comptes à l'autre.

Katrin Jadin (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour toutes ces informations et pour avoir pris le temps de répondre de manière assez détaillée par rapport à un enjeu pour lequel nous pourrions aussi avoir un échange de points de vue plus approfondi, tant les questions et les sujets abordés sont d'importance. Je pense à l'enjeu qui a trait à la spécificité des services que nous pouvons fournir en matière de coopération dans des crises bien ciblées.

On sait bien – c'est mon avis –, que nous ferions mieux d'avoir des politiques plus spécifiques et plus coordonnées. J'entends que vous voulez vous y atteler pour répondre de manière spécifique à certaines situations de crise humanitaire. Évidemment, l'autre aspect qui concerne la coordination internationale mériterait aussi, je pense, une réflexion plus approfondie.

J'aurais l'occasion de relire et d'apprécier les réponses du ministre car il a parfois été très rapide.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*