

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 april 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de bestrijding van foltering,
de steun aan slachtoffers en
de universele ratificatie
van het Verdrag tegen foltering
en andere wrede, onmenselijke
of ontorende behandeling of bestraffing,
gedaan te New York op 10 december 1984**

(ingediend door mevrouw Kattrin Jadin en de
heren Richard Miller en Jean-Jacques Flahaux)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 avril 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à lutter contre la torture,
pour le soutien aux victimes et
pour la ratification universelle
de la Convention contre la torture et
autres peines ou traitements cruels,
inhumains ou dégradants,
faite à New York le 10 décembre 1984**

(déposée par Mme Kattrin Jadin et
MM. Richard Miller et Jean-Jacques Flahaux)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 10 december 1984 heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties Resolutie 39/46 aangenomen, en is aldus overgegaan tot de aanneming van het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing.

Foltering wordt veroordeeld in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948 (artikel 5), het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden van 4 november 1950 (artikel 3) en het gemeenschappelijk artikel 3 van de vier Conventies van Genève van 12 augustus 1949 (met de lijst met minimumregels die alle partijen in een al dan niet internationaal gewapend conflict in acht moeten nemen, alsook een verbod in verband met “*violence to life and person, in particular (...) mutilation, cruel treatment and torture*”). Toch moest worden gewacht op het Verdrag van de Verenigde Naties van 10 december 1984 tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (hierna “het Verdrag tegen foltering”), als bindend internationaal verdrag dat uitsluitend betrekking heeft op de bestrijding van foltering.

Jammer genoeg moet worden vastgesteld dat dertig jaar later dat Verdrag tegen foltering nog altijd niet wereldwijd wordt toegepast (158 Staten zijn Partij bij het Verdrag).

Het Verdrag tegen foltering bevat een belangrijk preventief onderdeel: krachtens artikel 2, § 1, daarvan is elke Staat verplicht “doeltreffende wetgevende, bestuurlijke, gerechtelijke of andere maatregelen [te nemen] ter voorkoming van foltering”. Die maatregelen omvatten niet alleen het ondubbelzinnige verbod op folteringen, maar ook het opleiden van het politie- en veiligheidspersoneel, de toepassing van nauwkeurige richtsnoeren betreffende de behandeling van mensen die van hun vrijheid zijn beroofd, alsmede de instelling van nationale inspectie- en toezichtsregelingen en/of de invoering van een voorziening waarmee doeltreffend onderzoek kan worden gevoerd naar klachten over gevallen van slechte behandeling.

Bezoeken aan detentieplaatsen zijn een heel doeltreffend middel om foltering te voorkomen. Dankzij die bezoeken kan ook worden bepaald in welke situaties mogelijk wordt gefolterd, en kunnen de passende maatregelen worden getroffen om dat risico te beperken

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 10 décembre 1984, l'Assemblée générale des Nations Unies adoptait, par la résolution 39/46, la Convention contre la torture et autres traitements ou peines cruels, inhumains ou dégradants.

Même si on retrouve la condamnation de la torture dans la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948 (article 5), dans la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950 (article 3) ou encore dans l'article 3 commun aux quatre Conventions de Genève du 12 août 1949 (qui inclut dans la liste des règles minimales que doivent observer toutes les parties dans un conflit armé international ou non international, une interdiction concernant “(...) les atteintes portées à la vie et à l'intégrité corporelle, notamment (...) les mutilations, les traitements cruels, tortures et supplices (...)”), il faut toutefois attendre la Convention des Nations Unies du 10 décembre 1984 contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (ci-après “la Convention contre la torture”) pour avoir un instrument international contraignant qui porte exclusivement sur la lutte contre la torture.

Malheureusement, il faut constater que trente ans plus tard, cette convention ne connaît toujours pas une application universelle (158 États parties).

Elle contient un volet préventif important: selon l'article 2, § 1^{er}, de la Convention contre la torture, tout État est tenu de “prend[re] des mesures législatives, administratives, judiciaires et autres mesures efficaces pour empêcher que des actes de torture soient commis (...)”. Ces mesures comprennent non seulement l'interdiction sans équivoque des actes de torture, mais aussi la formation du personnel de police et de sécurité, l'application de directives précises concernant le traitement des personnes privées de liberté, la mise en place de mécanismes nationaux d'inspection et de supervision et/ou l'introduction d'un dispositif permettant d'enquêter efficacement sur les plaintes relatives à des mauvais traitements.

Les visites de lieux de détention sont un moyen très efficace d'éviter la torture. Ces visites permettent également de déterminer les situations susceptibles d'entraîner des actes de torture, et de prendre les mesures appropriées afin de réduire ce risque (article 143 de la

(artikel 143 van Conventie (IV) van Genève van betreffende de bescherming van burgers in oorlogstijd, alsmede artikel 126 van Conventie (III) van Genève betreffende de behandeling van krijgsgevangenen, die beide op 12 augustus 1949 werden aangenomen).

Bij het op 26 november 1987 aangenomen Europees Verdrag ter voorkoming van foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing werd een instantie van onafhankelijke deskundigen ingesteld – het Europees Comité inzake de voorkoming van foltering en onmenselijke of vernederende behandelingen of bestraffingen – dat geregeld bezoeken of *ad-hoc* bezoeken brengt aan alle detentieplaatsen op het grondgebied van de Staten die Partij bij het Verdrag zijn. Ten behoeve van het betrokken land formuleert het Comité vertrouwelijke aanbevelingen, ter verbetering van bepaalde situaties die kunnen leiden tot foltering en slechte behandeling.

Naar dat model heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 18 december 2002 het Facultatief Protocol bij het Verdrag tegen foltering (OPCAT) aangenomen, teneinde een soortgelijk orgaan te creëren. Dat Protocol is op 22 juni 2006 in werking getreden.

Het door de Verenigde Naties opgerichte Comité tegen Foltering richt zich op het gevolg dat wordt gegeven door de Partijen bij het Verdrag tegen foltering na het onderzoek van de periodieke verslagen aan de aanbevelingen van dat Comité; het onderzoekt ook individuele klachten.

België heeft dat Protocol op 24 oktober 2005 ondertekend, maar het nog niet bekrachtigd. In dat verband vraagt de Kamer van volksvertegenwoordigers aan de federale regering om dat verzuim goed te maken door onverwijld bij het Parlement het ontwerp tot instemming met dat Facultatieve Protocol in te dienen, zodat de bekrachtiging ervan mogelijk wordt.

Dat Protocol voorziet in een systeem van regelmatige bezoeken door onafhankelijke internationale en nationale instanties aan plaatsen waar mensen verblijven die van hun vrijheid worden beroofd, teneinde foltering en andere wrede, onmenselijke en onterende behandelingen te voorkomen.

Op nationaal vlak zou die controlebevoegdheid moeten worden uitgeoefend door een mensenrechtencommissie die nog moet worden opgericht.

Voorts heeft zich een groep landen verzameld rond het "*Convention against Torture Initiative*" (<http://www.cti2024.org>), dat streeft naar de universele ratificatie van dit Verdrag binnen een termijn van tien jaar.

Convention (IV) de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre et art. 126 de la Convention (III) de Genève relative au traitement des prisonniers de guerre, adoptées le 12 août 1949).

La Convention européenne pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants, adoptée le 26 novembre 1987, a mis sur pied un organe d'experts indépendants – le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants – qui effectue des visites périodiques ou ad hoc dans tous les lieux de détention sur le territoire des États parties et formule des recommandations confidentielles au pays concerné, afin d'améliorer certaines situations susceptibles d'entraîner des actes de torture et des mauvais traitements.

Sur ce modèle, le 18 décembre 2002, l'Assemblée générale des Nations Unies a adopté le Protocole facultatif à la Convention contre la torture (OPCAT) afin de créer un organe similaire. Ce Protocole est entré en vigueur le 22 juin 2006.

Le Comité contre la torture mis en place par les Nations Unies porte son attention sur la suite donnée aux recommandations qu'il adresse aux États parties à la Convention contre la torture après l'examen de leurs rapports périodiques; il étudie également les plaintes de particuliers.

Si la Belgique a signé ce Protocole le 24 octobre 2005, elle ne l'a pas encore ratifié. À cet égard, la Chambre des représentants demande au gouvernement de remédier à cette lacune en déposant promptement le projet de loi d'assentiment parlementaire audit protocole facultatif afin que celui-ci puisse être ratifié.

Ce Protocole prévoit l'établissement d'un système de visites régulières effectuées par des organismes internationaux et nationaux indépendants sur les lieux où se trouvent des personnes privées de liberté, afin de prévenir la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains et dégradants.

La compétence de contrôle au niveau national dont il est question devrait être assurée par une commission des droits de l'homme qui devrait être créée.

Par ailleurs, un groupe de pays s'est rassemblé au sein de l'initiative pour la Convention contre la torture 2014-2024, laquelle vise à atteindre la ratification universelle de cette Convention dans un délai de dix ans.

De uitvoering van het Verdrag kan en moet worden geoptimaliseerd. In dat verband moet op volgende aspecten worden gewezen:

— mishandeling van vrouwen en homoseksuelen of slechte detentieomstandigheden in een gevangenis moeten worden beschouwd als daden van foltering;

— er is een gebrek aan middelen om in elk land een *follow-up* te verrichten;

— er is een verband tussen foltering en corruptie, met name in de detentiecentra;

— de wetsgeneeskunde kan helpen bij het vaststellen van daden van foltering;

— sommige landen stellen aangaande bezoeken onaanvaardbare voorwaarden.

Foltering blijft een realiteit voor duizenden kinderen, mannen en vrouwen die het slachtoffer zijn van repressie door criminele regimes of van ontierend machtsmisbruik door terroristische groepen.

Andere slachtoffers zijn politieke tegenstanders, mensenrechtenactivisten, journalisten, humanitaire hulpverleners, mensen die vanwege hun seksuele geaardheid worden gestigmatiseerd, of criminelen die het gemeen recht hebben geschonden.

Bij de huidige stand van zaken bieden het internationaal humanitair recht en de mensenrechten een volledige set normen en procedures om foltering te voorkomen en te bestrijden, alsook om bij dergelijke handelingen in schadeloosstelling te voorzien. Dat foltering in talrijke landen blijft bestaan is niet te wijten aan een juridisch vacuüm, maar veeleer aan een gebrek aan politieke wil bij de landen om hun verplichtingen krachtens het internationaal humanitair recht en de mensenrechten na te komen.

La mise en œuvre de la Convention peut et doit être optimisée. À ce sujet, il faut relever ce qui suit:

— les mauvais traitements à l'égard des femmes et des homosexuels ou les mauvaises conditions de détention en prison doivent être considérés comme des actes de torture;

— on doit constater le manque de ressources pour effectuer un suivi auprès de chaque pays;

— on doit souligner le lien entre la torture et la corruption, notamment dans les centres de détention;

— la médecine légale peut aider à identifier les actes de torture;

— certains pays imposent des conditions insoutenables aux visites.

La torture reste une réalité pour des milliers d'enfants, d'hommes et de femmes, victimes de la répression de régimes criminels ou victimes d'exactions infâmes commises par des groupes terroristes.

Des opposants politiques, des militants des droits de l'homme, des journalistes, des travailleurs humanitaires, des personnes stigmatisées en raison de leur orientation sexuelle, ou des détenus de droit commun, en sont encore les victimes.

En l'état actuel, le droit international humanitaire et les droits de l'homme offrent un ensemble complet de normes et de procédures relatives à la prévention et à la répression des actes de torture et à la réparation de tels actes. Le fait que la torture continue d'exister dans de nombreux pays n'est pas dû à un vide juridique, mais plutôt à un manque de volonté politique des États de s'acquitter de leurs obligations en vertu du droit international humanitaire et des droits de l'homme.

Katrin JADIN (MR)
Richard MILLER (MR)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het jaarrapport over de tenuitvoerlegging door België van het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing voorgelegd werd aan de VN-Mensenrechtenraad;

B. overwegende dat het Subcomité ter preventie van foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (ingesteld bij artikel 2 van het Facultatief Protocol bij het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing, gedaan te New York op 18 december 2002) nieuwe richtsnoeren heeft aangenomen in verband met de toezichtprocedure, waarbij met name voorzien wordt in duidelijker en eenvoudiger toe te passen aanbevelingen, alsook in de versterking van de toezichthoudende rol van de nationale instanties die belast zijn met de mensenrechten;

C. overwegende dat onder dwang verkregen bekenntissen nooit als ontvankelijk mogen worden erkend in het kader van een gerechtelijke procedure;

D. overwegende dat het belangrijk is dat deskundigen vrije toegang krijgen tot alle detentiecentra (gevangnissen, politiekantoren, jeugdinstanties), alsook tot de psychiatrische ziekenhuizen en de sociale centra;

E. overwegende dat België gedurende twee jaar deel uitmaakt van de VN-Mensenrechtenraad;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING OM IN EEN BILATERAAL OF MULTILATERAAL KADER ZOALS DE RAAD VAN EUROPA OF DE RAAD VOOR DE MENSENRECHTEN TE GENÈVE:

1. de relevante diplomatieke initiatieven te nemen om de Staten die dat nog niet hebben gedaan, aan te zetten tot ratificatie van of toetreding tot het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing, gedaan te New York op 10 december 1984, en het bijhorende Facultatief Protocol, gedaan te New York op 18 december 2002;

2. bij de Kamer van volksvertegenwoordigers snel het wetsontwerp neer te leggen tot parlementaire instemming met het Facultatief Protocol van New York van 18 december 2002;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu que le Conseil des droits de l'homme est saisi du rapport annuel belge sur la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants;

B. vu que le Sous-Comité de suivi de la prévention de la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (institué par l'article 2 du Protocole facultatif à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, fait à New York le 18 décembre 2002) a adopté de nouvelles directives concernant la procédure de suivi, prévoyant notamment la formulation de recommandations plus claires et plus simples à appliquer, ainsi que le renforcement du rôle de contrôle assumé par les institutions nationales en charge des droits de l'homme;

C. vu que les aveux obtenus sous la coercition ne doivent jamais être reconnus comme recevables dans le cadre d'une procédure judiciaire;

D. vu l'importance pour les experts de se rendre en toute liberté dans tous les lieux de détention (prison, poste de police et IPPJ) ainsi que dans les hôpitaux psychiatriques et les foyers sociaux;

E. vu que la Belgique siège pendant une période de deux ans au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL, DANS UN CADRE BILATÉRAL OU MULTILATÉRAL COMME LE CONSEIL DE L'EUROPE OU LE CONSEIL DES DROITS DE L'HOMME DE GENÈVE:

1. de prendre les initiatives diplomatiques pertinentes pour appeler les États qui ne l'ont pas encore fait à ratifier ou à adhérer à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, faite à New York le 10 décembre 1984 ainsi qu'à son Protocole facultatif, fait à New York le 18 décembre 2002;

2. de déposer rapidement sur le bureau de la Chambre des représentants le projet de loi portant assentiment parlementaire au Protocole facultatif de New York du 18 décembre 2002;

3. de regeringen aan te moedigen en te adviseren teneinde ze bewust te maken van deze thematiek, ze te helpen hun juridisch arsenaal tegen foltering te versterken, preventieprogramma's te voeren en de slachtoffers van foltering in die landen toegang tot de rechter en het recht op schadeloosstelling te garanderen;

4. er bij een aantal welbepaalde Staten voor te pleiten geen personen meer terug te sturen naar landen waar ze het risico lopen het slachtoffer te worden van foltering als onderzoeks- en strafmethode;

5. een aantal welbepaalde Staten te wijzen op de kwetsbaarheid van kinderen voor foltering;

6. *best practices* uit te wisselen in verband met het toezicht op de detentiecentra, waarbij dat toezicht bij voorkeur bij wet geregeld is;

7. te onderzoeken wat de beste methodes zijn om op te treden tegen de straffeloosheid die de daders van foltering in sommige gevallen genieten en hoe slachtoffers van foltering een schadeloosstelling kunnen krijgen.

4 maart 2016

3. d'encourager et de conseiller les gouvernements afin de les sensibiliser à cette thématique, de les aider à renforcer leur arsenal juridique contre la torture, de mener des programmes de prévention et de garantir aux victimes de la torture de ces pays l'accès à la justice et un droit à réparation;

4. de plaider auprès d'un certain nombre d'États cibles de s'abstenir de renvoyer des personnes vers des pays où elles risquent d'être victimes d'actes de torture en tant que moyens d'enquête et de punition;

5. d'insister auprès d'un certain nombre d'États cibles sur la vulnérabilité des enfants à la torture;

6. d'échanger les bonnes pratiques relatives au contrôle des lieux de détention, ce contrôle étant de préférence régi par la loi;

7. d'étudier les meilleures méthodes pour lutter contre l'impunité dont bénéficient dans certains cas les auteurs d'actes de torture et d'étudier le droit d'indemnisation des victimes d'actes de torture.

4 mars 2016

Katrin JADIN (MR)
Richard MILLER (MR)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)