

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 maart 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het op de Top van Riga van
21 en 22 mei 2015 voorliggende Oostelijk
Partnerschap**

(ingediend door mevrouw Katrin Jadin c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mars 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant le Partenariat oriental, abordé au
Sommet de Riga des 21 et 22 mai 2015**

(déposée par Mme Katrin Jadin et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Polen en Zweden hebben eind mei 2008 een voorstel voor een Oostelijk Partnerschap voorgelegd. Dit initiatief strekte ertoe met Oekraïne, Moldavië, Georgië, Armenië, Azerbeidzjan en Wit-Rusland de oostelijke dimensie van het nabuurschapsbeleid te versterken.

Het Oostelijk Partnerschap had twee doelstellingen.

— De bilaterale samenwerking met die zes landen verdiepen, door ze in verschillende aangelegenheden (visa, vrijhandel, steun bij de interne hervormingen en bij de afstemming van de wetgeving op het *acquis communautaire* van de EU, interpersoonlijke contacten) een verder doorgedreven integratie te bieden.

— Zorgen voor een permanente multilaterale samenwerkingsstructuur tussen de 27 lidstaten van de Europese Unie en die zes begunstigde landen. De Europese Raad van 19 juni 2008 was gewonnen voor het Oostelijk Partnerschap, en verzocht de Europese Commissie aan de Raad voorstellen voor te leggen in verband met de nadere tenuitvoerleggingsregels van dat Oostelijk Partnerschap, met het oog op de bijeenkomst van de Europese Raad in het voorjaar van 2009.

Het Tsjechische Voorzitterschap organiseerde de eerste Top in mei 2009, tien maanden na de oorlog tussen Rusland en Georgië. Sindsdien hebben topontmoetingen plaatsgevonden in Warschau (10 en 11 oktober 2011) en in Vilnius (28 en 29 november 2013); de volgende zal doorgaan in Riga op 21 en 22 mei 2015. Voorts waren er ook ontmoetingen tussen de ministers van Buitenlandse Zaken, tussen ministers met andere bevoegdheden, de werkgroepen, het Europees Parlement (Euronest, dat zijn werkzaamheden heeft aangevat op 3 mei 2011) en het middenveld.

Oekraïne, Moldavië, Georgië, Armenië, Azerbeidzjan en Wit-Rusland zijn onderling heterogeen, niet alleen geografisch (oppervlakte, ligging in Oost-Europa of de Kaukasus, al dan niet met een grens met de Europese Unie), maar ook demografisch (uiteenlopende minderhedenpercentages, met al dan niet belangrijke Russische minderheden) en economisch. Er zijn ook verschillen in investeringsgraad, op het stuk van energie (energieproducerend land dan wel doorvoerland, lage energie-efficiëntie in alle landen) en wat de politieke indicatoren betreft (landen met of zonder conflicten, die sluimeren of zelfs woeden; landen die al dan niet willen toetreden tot de Europese Unie).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Pologne et la Suède ont présenté à la fin du mois de mai 2008 une proposition de Partenariat oriental. Cette initiative visait à renforcer la dimension orientale de la politique de voisinage avec l'Ukraine, la Moldavie, la Géorgie, l'Arménie, l'Azerbaïdjan et le Belarus.

Le Partenariat oriental s'assignait un double objectif.

— D'une part, approfondir la coopération bilatérale avec les 6 pays concernés, en leur offrant une intégration plus poussée dans différents domaines (visas, libre-échange, aide aux réformes internes et à l'alignement des législations sur l'acquis communautaire, contacts interpersonnels).

— D'autre part, créer une structure permanente de coopération multilatérale entre les 27 États membres de l'Union européenne et les 6 pays bénéficiaires. Le Conseil européen du 19 juin 2008 a "accueilli favorablement" le Partenariat oriental, et invité la Commission européenne à soumettre au Conseil des propositions concernant les modalités de mise en œuvre du Partenariat oriental, en vue de la réunion du Conseil européen du printemps 2009.

La présidence tchèque a organisé le 1^{er} sommet au mois de mai 2009, 10 mois après la guerre russo-géorgienne. Depuis cette date, des sommets ont eu lieu à Varsovie (10 et 11 octobre 2011), Vilnius (28 et 29 novembre 2013) et à Riga (21 et 22 mai 2015). Sans oublier les rencontres entre les ministres des Affaires étrangères, entre des ministres dotés d'autres compétences, les groupes de travail, le Parlement européen (Euronest, qui a débuté ses activités le 3 mai 2011) et la société civile.

Ces 6 pays sont caractérisés par une hétérogénéité entre eux, sur le plan géographique (superficie, positionnement en Europe orientale ou au Caucase, avec ou sans frontière avec l'Union européenne), démographique (avec un taux de minorités faible ou non, avec des minorités russes importantes ou non), en termes économiques ou de taux d'investissement, en termes énergétiques (pays producteur, pays de transit, faible efficacité énergétique pour tous), en termes d'indicateurs politiques, abritant ou non des conflits gelés ou en cours et désirant ou non adhérer à l'Union européenne.

Het gaat dus om een Europees beleid dat bijna zes jaar oud is en waarvan nu een — zij het voorlopige — balans moet kunnen worden opgemaakt.

Algemeen zijn de resultaten van het Oostelijk Partnerschap inzake modernisering of hervormingen veeleer gemengd. Herhaaldelijk (met name ten tijde van de crisis in Oekraïne) is kritiek gerezen op de te bureaucratische leiding, zonder noemenswaardige politieke inslag. De economische en commerciële betrekkingen tussen de EU en de oostelijke partners zijn niet wezenlijk veranderd.

Op politiek vlak werd de klemtoon toen gelegd op het concept “diepgaande en duurzame democratie”, en werden ter zake zeven criteria naar voren geschoven: verkiezingen, mediavrijheid, recht van vereniging en van vergadering, mensenrechten en non-discriminatie, een onafhankelijk gerecht, kwalitatief goed overheidsbestuur, aanpak van corruptie en politieke verantwoordelijkheid. Op dat vlak heeft het Oostelijk Partnerschap tot dusver maar bescheiden vooruitgang geboekt. De Europese actoren zijn het onvoldoende eens over de langetermijndoelstellingen en over de grote hangende dossiers inzake het Oostelijk Partnerschap.

De Russische beleidsmakers, die openlijk een economisch integratieproject (de “Euraziatische Unie”) promoten, bedienen zich van alle middelen — dus ook commerciële en militaire druk — om de leden van het Oostelijk Partnerschap binnen hun invloedssfeer te lokken.

Door het bilaterale aspect van het Oostelijk Partnerschap kunnen associatieovereenkomsten, en dus ook vrijhandelsovereenkomsten, worden gesloten:

— een associatieovereenkomst: een nieuwe generatie van bilaterale overeenkomsten die de politieke en de economische betrekkingen tussen de EU en haar oostelijke partners uitdiepen; die overeenkomsten hebben betrekking op veel uitdagingen, onder meer inzake liberalisering van de handel. In verband met het Oostelijk Partnerschap werd op 28 en 29 november 2013 de Top van Vilnius gehouden, waarop een associatieovereenkomst werd gesloten waarvan het politieke onderdeel op 27 juni 2014 werd ondertekend door Georgië en Moldavië, en op 21 maart 2014 door Oekraïne; het handelsonderdeel ervan (met de volledige en uitgediepte vrijhandelsovereenkomst), alsook de hoofdstukken inzake sectorale en economische samenwerking, werden op 16 september 2014 ondertekend. Die associatieovereenkomst maakt het mogelijk enigszins te differentiëren tussen heterogene partners, overeenkomstig het “meer voor meer-beginsel”, een van de pijlers van het in 2011 herziene Europese Nabuurschapsbeleid (ENP);

C’est donc une politique européenne qui date de près de 6 ans désormais, et il faut pouvoir en tirer un bilan, même provisoire.

Globalement, les résultats du Partenariat oriental en termes de modernisation ou de réformes ont été plutôt mitigés. Les critiques récurrentes (notamment, au moment de la crise ukrainienne) portent sur le pilotage trop bureaucratique avec peu de dimension politique. Les relations économiques et commerciales entre l’UE et les partenaires orientaux n’ont pas substantiellement changé de nature.

Sur le plan politique, l’accent a alors été mis sur le concept de “démocratie profonde et durable”, sept critères étant mis en avant: élections, liberté des médias, droits d’association et de rassemblement, droits de l’Homme et non-discrimination, indépendance de la justice, qualité de l’administration publique, niveau de corruption et responsabilité politique. Dans ce domaine, les avancées du Partenariat oriental restent pour l’heure relativement modestes. Les acteurs européens manquent de cohésion sur les objectifs de long terme et les grands dossiers actuels sur le Partenariat oriental.

La politique russe, qui promeut clairement un projet d’intégration économique appelé Union eurasienne, utilise tous les moyens, y compris des pressions commerciales et militaires, pour arriver à attirer les membres du Partenariat oriental dans son ère d’influence.

Le volet bilatéral du Partenariat oriental permet de conclure des accords d’association, en ce compris des accords de libre-échange:

— un accord d’association, qui est une nouvelle génération d’accord bilatéral consistant à approfondir des relations politiques et économiques entre l’UE et ses partenaires orientaux, portant sur un grand nombre d’enjeux dont la libéralisation des échanges; l’enjeu du Sommet de Vilnius (28 et 29 novembre 2013) est le suivant: cet accord a été signé par la Géorgie et la Moldavie le 27 juin 2014, puis par l’Ukraine le 21 mars 2014 pour son volet politique et le 16 septembre 2014 sur le volet commercial (avec l’accord de libre-échange complet et approfondi) et les chapitres relatifs à la coopération sectorielle et économique; il permet d’introduire une certaine différenciation entre des partenaires hétérogènes, fidèle au principe du “plus pour plus” édicté lors de la révision de la politique européenne de voisinage (PEV), en 2011;

— een uitgediepte en alomvattende vrijhandels-overeenkomst (*Deep and Comprehensive Free Trade Agreements (DCFTAs)*), die de buurlanden in staat moet stellen te evolueren naar de Europese normen en standaarden door zich te baseren op het *acquis communautaire*; die overeenkomst behoort tot de nieuwe generatie van vrijhandelsovereenkomsten in die zin dat die niet alleen slaat op tariefbelemmeringen, maar op alle handelsbelemmeringen.

Belangrijk is wel dat vermits lidmaatschap van de Wereldhandelsorganisatie een voorwaarde is, Azerbeïdjan niet kan deelnemen aan het Oostelijk Partnerschap. Wit-Rusland heeft van meet af aan gekozen voor de Euraziatische Unie. Armenië heeft in de zomer van 2013 het roer volledig omgegooid en vaart sindsdien een Russische koers, nadat de president het sluiten van een DCFTA heeft afgewezen.

De parlementaire controle speelt op twee niveaus: het Europees Parlement moet instemmen met de associatieovereenkomsten en in elke lidstaat vindt een ratificatieprocedure plaats.

Het doel van een DCFTA bestaat erin de betrokken landen de mogelijkheid te bieden vlotter toegang te krijgen tot de Europese interne markt. In de ondertekenende landen zijn op twee vlakken ingrijpende structurele hervormingen nodig: inzake de sanitaire en fytosanitaire normen (SPS) en inzake het concurrentiebeleid (met name wat overheidshulp betreft).

In verband met de mobiliteit van personen moeten gesprekken worden opgestart over een soepeler visumregeling voor de burgers van de oostelijke partnerlanden, met daar tegenover strengere migratiecontrole, bestrijding van illegale immigratie (in het bijzonder het tegengaan van de georganiseerde misdaad en corruptie) en overnameovereenkomsten. De oostelijke partnerlanden dienen in dat verband samen te werken met Europol en Eurojust (wat de politionele en gerechtelijke samenwerking betreft) en met Frontex, wat de veiligheid van de Europese buitengrenzen betreft.

Kortom, de in het kader van het Partnerschap gesloten overeenkomst is gericht op politieke associatie en economische integratie, zonder dat sprake is van toetreding tot de Unie. De hoofddoelstellingen van de associatie zijn: een geleidelijke toenadering tussen de overeenkomstsluitende partijen bevorderen op grond van gemeenschappelijke waarden (markteconomie; goed bestuur; bestrijding van corruptie, transnationale georganiseerde misdaad en terrorisme; duurzame ontwikkeling; totstandbrenging van een doeltreffend multilateralisme), de politieke dialoog versterken (stapsgewijze convergentie inzake buitenlandse en

— un accord de libre-échange approfondi et complet (ALEAC)/*Deep and Comprehensive Free Trade Agreements (DCFTAs)*: il doit permettre de faire converger les États voisins vers les normes et les standards européens en se basant sur l'acquis communautaire; il s'agit d'un accord de libre-échange dit de nouvelle génération, en ce sens qu'il ne traite pas seulement des barrières tarifaires mais de l'ensemble des obstacles au commerce.

Remarque importante: l'adhésion à l'OMC étant un prérequis, l'Azerbaïdjan ne peut y participer; la Biélorussie a opté dès le départ pour l'Union eurasiennne, tandis que le président de l'Arménie a effectué un spectaculaire revirement à l'été 2013 vers la Russie rejetant, *in fine*, la signature d'un ALEAC.

En termes de contrôle parlementaire, le Parlement européen doit donner son approbation pour les accords d'association et une procédure de ratification au sein de chaque État membre est également prévue.

La mise en place de l'ALEAC doit permettre aux pays concernés d'avoir un meilleur accès au marché intérieur européen. Deux secteurs nécessitent de lourdes réformes structurelles dans les pays signataires: les normes sanitaires et phytosanitaires (SPS) et la politique de concurrence, relative notamment aux aides d'État.

En termes de mobilité des personnes, on doit aborder la libéralisation du régime de visa pour les citoyens des partenaires orientaux, en échange notamment d'un contrôle plus étroit des migrations, le combat contre l'immigration illégale, en particulier la lutte contre le crime organisé et la corruption, ainsi que les accords de réadmission. Dans ce cadre, les partenaires orientaux sont tenus de travailler avec Europol et Eurojust pour la coopération policière et judiciaire, et avec Frontex pour la sécurité extérieure des frontières européennes.

En résumé, l'accord conclu au sein du Partenariat tend vers l'association politique et l'intégration économique sans aller jusqu'à l'adhésion à l'Union. L'association a pour objectifs principaux de favoriser un rapprochement graduel entre les parties sur la base de valeurs communes (l'économie de marché, la bonne gouvernance, la lutte contre la corruption, la criminalité transnationale organisée et le terrorisme, le développement durable et la mise en place d'un multilatéralisme efficace), de renforcer le dialogue politique (convergence graduelle sur les questions de politique étrangère et de sécurité), de promouvoir, préserver et

veiligheidsvraagstukken), vrede en stabiliteit bevorderen, in stand houden en consolideren op regionaal en internationaal niveau, en tot slot de voorwaarden creëren voor een versterking van de economische en commerciële relaties, opdat de partnerlanden geleidelijk toegang krijgen tot bepaalde segmenten van de Europese interne markt.

Als de democratische beginselen, de mensenrechten en de fundamentele vrijheden niet worden geëerbiedigd, kan de toepassing van de overeenkomst worden opgeschort.

Ter begeleiding van de associatieovereenkomsten met Georgië en Moldavië heeft de Europese Commissie op 5 mei 2014 een plan aangekondigd om die twee landen te steunen met een bedrag van 60 miljoen euro, dat gelijkelijk tussen hen werd verdeeld. Dat steunprogramma heeft tot doel de openbare instellingen, de burgers en de zakenwereld te helpen de voordelen en mogelijkheden uit de associatieovereenkomsten met de Europese Unie te benutten, inclusief de mogelijkheid om toegang tot de EU-markt te hebben. Die extra financiering maakt deel uit van de op prikkels gebaseerde “meer voor meer-aanpak”, naar gelang van de voortgang van de landen.

Het welslagen van het Oostelijk Partnerschap zal voor een deel bepalend zijn voor de stabiliteit en de veiligheid van Oost-Europa. Bij het streven naar democratisering, pacificering en het bevorderen van de sociaaleconomische ontwikkeling in die landen, is het Oostelijk Partnerschap een van de sleutelfactoren voor de veiligheid in Oost-Europa.

Het is ook een test voor het vermogen van de EU om als internationale actor een rol te spelen, met name ten aanzien van Rusland. Er werden weliswaar onderhandelingen aangevat over visumliberalisering en een nieuw economisch partnerschap tussen de EU en Rusland, maar ze werden op 6 maart 2014 tijdens een buitengewone Europese Raad opgeschort.

consolider la paix et la stabilité aux niveaux régional et international, et de créer les conditions propices au renforcement des relations économiques et commerciales, pour que les pays partenaires aient progressivement accès à certains volets du marché intérieur de l'Union.

Le non-respect des principes démocratiques, des droits humains et des libertés fondamentales peut entraîner la suspension de l'application de l'accord.

Pour accompagner les accords d'association avec la Géorgie et la Moldavie, le 5 mai 2014, la Commission européenne a annoncé un plan de soutien à ces deux pays à hauteur de 60 millions d'euros, répartis de manière égale. Ce programme de soutien a pour objet d'aider les institutions publiques, les citoyens et la communauté des affaires à saisir les avantages et les possibilités des accords d'association avec l'Union européenne, y compris la possibilité d'accès au marché de l'Union européenne. Ce financement supplémentaire s'inscrit dans le cadre de l'approche incitative du “plus pour plus”, en fonction des progrès des États.

La réussite du Partenariat oriental conditionnera en partie la stabilité et la sécurité de l'Europe orientale. En cherchant à démocratiser, à pacifier et à favoriser le développement socio-économique de ces pays, le Partenariat oriental est un des facteurs clé de sa sécurité.

Il est également un test pour la capacité de l'Union européenne à jouer un rôle en tant qu'acteur international, notamment vis-à-vis de la Russie. Si des négociations sur la libéralisation des visas et sur un nouveau partenariat économique entre l'Union européenne et la Russie étaient entamées, elles ont été suspendues le 6 mars 2014 lors d'un Conseil européen extraordinaire.

Katrin JADIN (MR)
Richard MILLER (MR)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. Gelet op artikel 8 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), luidens welk:

“1. De Unie ontwikkelt met de naburige landen bijzondere betrekkingen, die erop gericht zijn een ruimte van welvaart en goed nabuurschap tot stand te brengen welke stoelt op de waarden van de Unie en welke gekenmerkt wordt door nauwe en vreedzame betrekkingen die gebaseerd zijn op samenwerking.

2. Voor de toepassing van lid 1 kan de Unie met de betrokken landen specifieke overeenkomsten sluiten. Die overeenkomsten kunnen wederkerige rechten en verplichtingen omvatten en tevens voorzien in de mogelijkheid gemeenschappelijk op te treden. Over de uitvoering van de overeenkomsten wordt op gezette tijden overleg gepleegd.”;

B. overwegende dat het Oostelijk Partnerschap geen uitzicht biedt op toetreding tot de Europese Unie;

C. gelet op de gezamenlijke verklaring die werd aangenomen na de Top van het Oostelijk Partnerschap in Vilnius, op 29 november 2013;

D. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 19 en 20 december 2013 aangaande het Oostelijk Partnerschap;

E. gelet op de Raad Buitenlandse Zaken van 10 februari 2014, die zich op basis van twee interne documenten heeft gebogen over het beleid van het Oostelijk Partnerschap;

F. gelet op de Mededeling van de Europese Commissie van 12 mei 2014 over het “Europees Nabuurschapsbeleid”;

G. gelet op de opeenvolgende uitbreidingen van de Europese Unie die hebben geleid tot een toenadering tussen de Europese Unie en Armenië, Azerbeidzjan, Georgië, Moldavië, Oekraïne en Wit-Rusland; overwegende dat de veiligheid, de stabiliteit en de welvaart van die landen een weerslag hebben op die van de Europese Unie en vice versa;

H. overwegende dat de landen van het Oostelijk Partnerschap blijven streven naar politieke vooruitgang;

I. overwegende dat de recente evolutie in de landen van het Oostelijk Partnerschap en de balans van de

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 8 du traité sur l'Union européenne (TUE), aux termes duquel:

“1. L'Union développe avec les pays de son voisinage des relations privilégiées, en vue d'établir un espace de prospérité et de bon voisinage, fondé sur les valeurs de l'Union et caractérisé par des relations étroites et pacifiques reposant sur la coopération.

2. Aux fins du paragraphe 1, l'Union peut conclure des accords spécifiques avec les pays concernés. Ces accords peuvent comporter des droits et obligations réciproques ainsi que la possibilité de conduire des actions en commun. Leur mise en œuvre fait l'objet d'une concertation périodique.”.

B. vu que le Partenariat oriental n'offre pas de perspective d'adhésion à l'Union européenne;

C. vu la déclaration commune adoptée à l'issue du Sommet du Partenariat oriental de Vilnius qui s'est tenu le 29 novembre 2013;

D. vu les conclusions du Conseil européen des 19 et 20 décembre 2013 relatives au Partenariat oriental;

E. vu le Conseil Affaires étrangères du 10 février 2014 qui s'est penché, au travers de deux documents internes, sur la politique du Partenariat oriental;

F. vu la communication de la Commission européenne du 12 mai 2014 sur la “Politique européenne de voisinage”;

G. vu les élargissements successifs de l'Union européenne qui ont rapproché l'Arménie, l'Azerbaïdjan, la Géorgie, la Moldavie, l'Ukraine et la Biélorussie de l'Union européenne; la sécurité, la stabilité et la prospérité de ces pays ayant des incidences sur celles de l'Union européenne, et réciproquement;

H. considérant que les pays du Partenariat oriental sont toujours à la recherche de progrès politiques;

I. considérant que l'évolution récente des pays du Partenariat oriental et le bilan du Sommet de Vilnius

Top van Vilnius aantonen dat het strategisch onderdeel van het Oostelijk Partnerschap moet worden versterkt;

J. overwegende dat de landen van het Oostelijk Partnerschap vrij en soeverein moeten zijn, zodat zij voluit het recht kunnen uitoefenen zelf hun toekomst te bepalen zonder te worden onderworpen aan druk, bedreigingen of intimidaties van buitenaf;

K. overwegende dat het Oostelijk Partnerschap de bilaterale relaties met de Russische Federatie niet verhindert;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. de akkoorden met Oekraïne, Georgië en Moldavië die in het kader van het Oostelijk Partnerschap zijn gesloten, ter bekrachtiging aan het Parlement voor te leggen;

2. relevante diplomatieke initiatieven te nemen met de lidstaten en de bevoegde instellingen, zodat de Top van Riga van 21 en 22 mei 2015 een succes wordt;

3. de Europese Commissie te verzoeken mee te werken aan de uitvoering van de associatieovereenkomsten, alsook de respectieve overheden van de betrokken partnerlanden te helpen om daar tastbare positieve voordelen uit te halen, onder meer via het daartoe uitgewerkte associatieprogramma;

4. de politieke, economische en commerciële druk die Rusland uitoefent op de lidstaten van het Oostelijk Partnerschap te veroordelen;

5. de medewerking van internationale financiële instellingen, zoals het Internationaal Monetair Fonds en de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling, aan te moedigen om de projecten van het Oostelijk Partnerschap te financieren;

6. de Europese Unie ertoe aan te sporen alle voorhanden zijnde instrumenten, zoals macro-economische steun, een versoepeling van de commerciële regelingen, projecten ter verbetering van de energiezekerheid en ter ondersteuning van de economische modernisering, in te zetten om de doelstellingen van het Oosters Partnerschap te verwezenlijken;

7. ervoor te pleiten het middenveld méér te betrekken bij de nationale hervormingsprocessen in de partnerlanden;

8. in het Oosters Partnerschap een energiezekerheidsclausule op te nemen waarbij de integrale

soulignent la nécessité de renforcer le volet stratégique du Partenariat oriental;

J. considérant que les pays du Partenariat oriental doivent être libres et souverains, afin d'exercer pleinement leur droit de déterminer leur avenir sans être soumis à des pressions, menaces ou intimidations extérieures;

K. considérant que le Partenariat oriental n'est pas un obstacle à des relations bilatérales avec la Fédération de Russie;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de soumettre les accords avec l'Ukraine, la Géorgie et la Moldavie conclus dans le cadre du Partenariat oriental à la ratification parlementaire;

2. de prendre les initiatives diplomatiques pertinentes avec les pays membres et les institutions compétentes pour assurer le succès du Sommet de Riga (21 et 22 mai 2015);

3. de demander à la Commission européenne de contribuer à la mise en œuvre des accords d'association et d'aider les autorités respectives des pays partenaires concernés à en tirer des avantages positifs tangibles, notamment à travers le programme d'association élaboré à cette fin;

4. de condamner les pressions politiques, économiques et commerciales exercées par la Russie à l'encontre de pays membres du Partenariat oriental;

5. d'encourager la participation d'établissements financiers internationaux, tels que le Fonds monétaire international et la Banque européenne pour la reconstruction et le développement, afin de financer les projets du Partenariat oriental;

6. d'encourager l'Union européenne à utiliser tous les outils dont elle dispose, tels que l'aide macro-économique, l'assouplissement des régimes commerciaux, des projets visant à améliorer la sécurité énergétique et la modernisation économique, pour réaliser les objectifs du Partenariat oriental;

7. de plaider pour une association accrue de la société civile aux processus nationaux de réforme dans les pays partenaires;

8. d'introduire dans le Partenariat oriental une clause de sécurité énergétique assurant le respect plein et

inachtneming van de EU-wetgeving inzake de interne energiemarkt wordt gewaarborgd;

9. de partnerlanden ertoe aan te moedigen de schendingen van de mensenrechten te bestrijden;

10. het Oosters Partnerschap te voorzien van een multilaterale dimensie om de goede nabuurschapsbetrekkingen te verbeteren, de regionale samenwerking te versterken en de bilaterale conflicten te overwinnen;

11. eraan te herinneren dat “bevroren conflicten” afbreuk doen aan de volwaardige ontwikkeling van het Oosters Partnerschap;

12. de maatregelen om de rechtsstaat te doen eerbiedigen aan te scherpen, met inbegrip van de totstandbrenging van een onafhankelijk en doeltreffend gerechtelijk apparaat alsook van de bestrijding van de corruptie in de openbare en de privésector;

13. binnen de economische samenwerking goed bestuur in de financiële sector, samenwerking met de internationale financiële instellingen en aanneming van wetgeving die de ontwikkeling van de kmo-sector ondersteunt, te bevorderen;

14. de culturele uitwisselingen tussen de landen van het Oosters Partnerschap en de Europese Unie te bevorderen;

15. te pleiten voor de geleidelijke invoering van een gemeenschappelijke kennis- en innovatieruimte tussen de Europese Unie en de partnerlanden;

16. de verdere toenadering tussen de respectieve wetgevingen van de Europese Unie en de partnerlanden in alle transportsectoren alsook de uitvoering van infrastructuurprojecten aan te moedigen.

23 februari 2015

entier de législation de l'Union européenne relative au marché intérieur de l'énergie;

9. d'encourager les pays partenaires à lutter contre les violations des droits de l'homme;

10. de développer une dimension multilatérale du Partenariat oriental en vue d'améliorer les relations de bon voisinage, de renforcer la coopération régionale et de surmonter les conflits bilatéraux;

11. de rappeler que les conflits gelés nuisent au développement plein et entier du Partenariat oriental;

12. de renforcer les mesures de respect de l'État de droit, y compris par la mise en place d'un système judiciaire indépendant et efficace, et par la lutte contre la corruption dans les secteurs public et privé;

13. au sein de la coopération économique, de promouvoir la bonne gouvernance dans le secteur financier, la coopération avec les institutions financières internationales et l'adoption de législations favorisant le développement du secteur des PME;

14. de promouvoir les échanges culturels entre les pays du Partenariat oriental et l'Union européenne;

15. de plaider pour la mise en place progressive d'un espace commun de connaissance et d'innovation entre l'Union européenne et les pays partenaires;

16. d'encourager le renforcement du rapprochement des législations entre l'Union européenne et les pays partenaires dans tous les secteurs des transports et la mise en œuvre de projets d'infrastructure;

23 février 2015

Katrin JADIN (MR)
Richard MILLER (MR)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)