



Question écrite de la Députée Katrin JADIN
à Monsieur Jan JAMBON, Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et
de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments
concernant
le crime organisé et le trafic d'armes
- déposée le 17 mai 2018 -

Monsieur le Vice-Premier Ministre,

En ce qui concerne le trafic d'armes en Belgique, Project Safe, une étude financée par la Commission européenne a conclu que « *la taille du marché illicite des armes en Belgique n'est pas connue* ».

Ce rapport, visant à identifier et rationaliser les filières de fourniture du marché noir, remet en cause la Belgique, qui est vue comme une plaque tournante pour la négociation d'armes.

Parmi les nombreux trafiquants, on peut citer les mafias, cartels ou entreprises plus ou moins organisées qui s'arment pour vendre de la drogue. Ces dernières années, les services de police ont également pu constater la prolifération de gangs de motards eux aussi concernés par le commerce des armes. Selon le rapport, ces groupes disposent d'une « *grande variété d'armes et de munitions* ».

Monsieur le Vice-Premier Ministre, mes questions sont les suivantes :

- Confirmez-vous ce rapport préoccupant ? Pourquoi ne peut-on pas estimer la taille du marché illicite des armes ? N'a-t-on pas au moins quelques indicateurs-clés ?
- Comment ces organisations et mafias procèdent-elles ? Par quels subterfuges et par quels canaux arrivent-elles à détourner des armes illégales ?
- Quelles sont les principales filières de ce trafic ?
- Quel est l'état des gangs de motards en Belgique ? Comment pourrait-on expliquer leur prolifération ?
- Quelles mesures sont mises en place pour empêcher le trafic d'armes illégales dans notre Etat ?

Je vous remercie, Monsieur le Vice-Premier Ministre, pour les réponses que vous voudrez bien m'apporter.

Katrin JADIN



**Antwoord op de parlementaire vraag nr. 3285 van 1 juni 2018 van
Mevrouw JADIN Katrin, Volksvertegenwoordiger.**

**Réponse à la question parlementaire n° 3285 du 1 juin 2018 de
Madame JADIN Katrin, Députée.**

**Betreft: Georganiseerde
criminaliteit en wapentrafiëk**

1.
Het SAFTE-rapport werd opgesteld door een academisch consortium dat werd gecoördineerd door het Vlaams Vredesinstituut (VVI) en gefinancierd door het EU Internal Security Fund (ISF). Het kwam tot stand met de bereidwillige medewerking van verscheidene wetshandhavingdiensten, waaronder de Belgische Federale Politie. Uiteraard kunnen wij de bevindingen van het rapport onderschrijven. Ik betwist evenwel de conclusie die onterecht stelt dat België als een draaischijf voor de illegale wapentrafiëk zou gelden. Dat wordt nergens in het rapport zelfs maar gesuggereerd. Het rapport beschrijft accuraat de dynamiek van de illegale wapenmarkt in West-Europa en duidt de voornaamste herkomstbronnen van vuurwapens aan die in handen van terroristen terecht zijn gekomen. De auteurs van het rapport geven duidelijk aan dat het een clandestiene markt betreft en dat het derhalve vanuit zijn aard onmogelijk is de omvang ervan precies in te schatten. Men moet daarbij voor ogen houden dat een vuurwapen geen verbruiksproduct is en derhalve een lange levensloop kent. Vuurwapens die in de criminele sfeer

**Objet: Le crime organisé et le
trafic d'armes.**

1.
Le rapport SAFTE a été établi par un consortium académique coordonné par le *Vlaams Vredesinstituut* (VVI) et financé par l'*Internal Security Fund* (ISF) de l'Union Européenne et ce, grâce à la bonne volonté de différents services de maintien d'ordre, dont la Police fédérale belge. Nous ne pouvons bien évidemment que souscrire aux constatations du rapport, mais nous contestons la conclusion selon laquelle la Belgique serait une plaque tournante du trafic d'armes. Cette allusion n'apparaît nulle part dans le rapport. Le rapport décrit précisément la dynamique du marché illégal des armes en Europe Occidentale et fait état des principales sources des armes à feu qui arrivent aux mains des terroristes. Les auteurs du rapport indiquent clairement qu'il s'agit d'un marché clandestin dont l'ampleur est par définition difficile à évaluer précisément.
Une arme à feu n'est pas un produit de consommation et sa durée de vie est donc longue. Les armes à feu utilisées dans le milieu criminel et pour des attentats terroristes ont souvent plus de 50, voire 100 ans. La base de toute politique de sécurité est donc un

en terroristische aanslagen worden gebruikt zijn vaak meer dan 50 of zelfs 100 jaar oud. Aan de basis van elk handhavingsbeleid ligt aldus een deugdelijke registratie van het legale vuurwapenbezit in elke lidstaat afzonderlijk. Uitgerekend op dat vlak hebben wij in België met rasse schreden vooruitgang geboekt met het Centraal Wapen Register. Verder moeten wij onder ogen zien dat wij binnen een ééngemaakte Europese economische ruimte leven zonder binnengrenzen. Hieruit volgt dat het fenomeen van de illegale wapenhandel een pan-Europese geïntegreerde bejegening vergt. België schrijft zich hier volledig op in en heeft zich dan ook sterk geëngageerd binnen de EMPACT-policy cycle om het fenomeen van de illegale wapentrafiëk aan te pakken. Vandaar dat de Belgische Federale Politie ook deelneemt aan een vervolgstudie op het SAFTE-rapport om de beeldvorming omtrent de illegale wapenhandel in de EU te versterken.

2.

Een belangrijke vaststelling die uit het rapport naar voren komt is dat de illegale wapenhandel in onze contreien niet de klassieke verschijningsvorm aanneemt van wat men onder "georganiseerde criminaliteit" verstaat. Dit is voornamelijk vanwege het feit dat de illegale vuurwapenhandel niet in dezelfde mate winstgevend is als de trafiëk in verdovende middelen of de smokkel van accijnsgoederen. De lokale illegale wapenmarkt wordt in de regel niet gedragen door georganiseerde structuren en speelt zich af binnen de context van het banditisme, gemeenrechtelijke criminelen en stadsbenden. Illegale wapenhandel is dan ook een faciliterende criminaliteit die zich ent op andere criminaliteitsvormen. Vandaar het belang van de nexus "crime-terror" die uit het rapport naar voren komt, waarbij (vaak in de gevangenis) geradicaliseerde voormalige straatcriminelen instaan voor de bewapening van de

enregistrement correct de la détention légale d'armes à feu dans chaque pays séparément. C'est précisément dans ce domaine que la Belgique a enregistré de grandes avancées avec son Registre Central des Armes. Il ne faut pas non plus perdre de vue que nous vivons dans espace économique européen dépourvu de frontières intérieures. S'ensuit que le phénomène du trafic d'armes requiert une approche intégrée paneuropéenne. La Belgique y souscrit entièrement et s'est donc fermement engagée à aborder le phénomène du trafic d'armes dans le cadre des cycles « Empact ». D'où la participation de la Police fédérale belge à une étude complémentaire du rapport SAFTE permettant de renforcer l'image du trafic d'armes au sein de l'UE.

2.

Le rapport fait le constat important que le trafic d'armes dans nos contrées ne prend pas la forme classique de ce que l'on entend par 'criminalité organisée', principalement parce que le trafic d'armes ne rapporte pas comme le trafic de drogues ou de biens soumis aux accises. En règle générale, aucune structure organisée ne supporte le marché domestique des armes, qui sort du contexte du banditisme, de la criminalité de droit commun ou des bandes urbaines. D'où l'importance du nexus 'Crime-terror' indiqué par le rapport en ce que d'anciens criminels de rue radicalisés (souvent en prison) arment des cellules terroristes en passant par les réseaux criminels dont ils faisaient partie auparavant. Une image précise de la dynamique et des mécanismes régissant le trafic d'armes est d'une importance capitale pour constituer et diriger une politique visant à contenir et à aborder ce phénomène. Le rapport SAFTE y contribue indéniablement.

terreurencellen via de criminele netwerken waarvan zij eerder deel uitmaakten. Een accuraat beeld van de dynamiek en de mechanismen die de illegale wapenhandel beheersen is van het grootste belang voor de beleidsvorming en –sturing inzake beteugeling en de wetshandhaving van dit fenomeen. Het SAFTE-rapport draagt hiertoe onmiskenbaar bij.

3.

Het SAFTE-rapport duidt verschillende herkomstbronnen van illegale vuurwapens aan. Het onderscheid wordt gemaakt door de wijze waarop deze vuurwapens van het legale circuit worden afgeleid. In eerste instantie onderkent men de proliferatie van vuurwapens naar aanleiding van een gewapend conflict zoals dat in ex- Joegoslavië. Zelfs 25 jaar na datum duiken dergelijke wapens op in de West-Europese criminele onderwereld en bij terroristische groeperingen. Een tweede belangrijke categorie van vuurwapens die circuleren binnen het illegale circuit zijn gestolen of verloren gerapporteerd door hun laatste legale eigenaar. Een nieuw fenomeen is de illegale handel die plaatsvindt via internet en dan vooral via het “dark web”. Dit laatste lijkt nog niet zo’n hoge vlucht te nemen maar dient evenwel zorgvuldig te worden opgevolgd. De voornaamste filière die zich recentelijk ontwikkelde is de re-activatie van eerder geneutraliseerde vuurwapens of geconverteerde alarmwapens. De recente aanslagen hebben ertoe geleid dat de Europese regelgeving vanaf 2016 veel striktere technische standaarden oplegt voor de neutralisatie van vuurwapens. Dit neemt niet weg dat aanzienlijke aantallen van “ondeugdelijk” geneutraliseerde wapens nog steeds in het clandestiene circuit circuleren. Tenslotte zijn er de wapens die volstrekt legaal verworven worden door hun eigenaar en door deze laatste of door derden voor criminele vergrijpen worden aangewend. Hiertegen is alleen een zorgvuldig en

3.

Le rapport SAFTE désigne différentes sources d’approvisionnement des armes à feu illégales. Une distinction est établie dans la façon dont ces armes à feu sont détournées vers le circuit légal. Tout d’abord, la prolifération d’armes à feu suite à un conflit armé comme celui d’ex- Yougoslavie. 25 ans après, ces armes réapparaissent dans le milieu criminel d’Europe occidentale et dans les groupes terroristes. Une autre catégorie importante d’armes à feu circulant dans le circuit illégal sont les armes déclarées volées ou perdues par le propriétaire légitime. Un nouveau phénomène consiste à vendre des armes illégales sur internet et surtout sur le ‘dark web’ dont l’essor est actuellement limité mais auquel il faut être attentif. La principale filière s’étant récemment développée est la réactivation d’armes à feu neutralisées ou d’armes d’alarme converties. Les récentes attaques ont fait que la réglementation européenne impose depuis 2016 des normes techniques beaucoup plus strictes pour la neutralisation d’armes à feu. Cela n’exclut pas la circulation de grosses quantités d’armes ‘mal’ neutralisées dans le circuit clandestin. Enfin, certaines armes sont acquises entièrement légalement par leur propriétaire et ensuite utilisées par ces derniers ou des tiers à des fins criminelles. Seule une politique attentivement suivie des autorisations peut contrer ce phénomène. Je pense pouvoir dire qu’en Belgique, la législation sur les armes et la

terdege opgevolgd vergunningsbeleid opgewassen. Ik meen te kunnen stellen dat de Belgische wapenwetgeving en uitvoeringsreglementering hier garant voor staan.

4.

Het aantal chapters van internationale 1% motorclubs steeg van 9 in 2000 tot 60 in 2017. Naast deze grote "bekenden" zijn er ook al dan niet officiële supportersclubs en bevriende clubs.

De internationale 1% clubs die momenteel door de dienst Highsider van DJSOC worden opgevolgd betreffen: HELLS ANGELS MC, BLUE ANGELS MC, OUTLAWS MC, BANDIDOS MC, SATUDARAH MC en NO SURRENDER MC. Deze clubs zijn in bijna het hele land actief.

Deze proliferatie kan te wijten zijn aan een "trend" maar ook aan het gebrek aan bestuurlijke maatregelen of gerechtelijke bestraffing tegen deze clubs.

5.

De eerste te trekken les is dat de strijd tegen de illegale wapenhandel een gedeelde verantwoordelijkheid is, alsook een integrale en geïntegreerde aanpak vergt. Een aantal actoren spelen een rol in de preventie, reactie (bestraffing) en opvolging van dit fenomeen.

De problematiek is derhalve opgenomen in de Kadernota Integrale Veiligheid (KIV) 2016-2017. Het federale niveau, Justitie, maar ook de Gewesten (waaronder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) hebben voorzien in te nemen maatregelen.

In deze context dient ook de bijdrage van de federale en lokale politie beschouwd te worden. Rekening houdend met de KIV is het fenomeen wapentrafiëk weerhouden als prioritair fenomeen in het NVP 2016-2019.

réglementation de son exécution garantissent ce suivi.

4.

Le nombre de chapters de clubs de motards 1% internationaux est passé de 9 en 2000 à 60 en 2017. A ces grandes "enseignes" s'ajoutent également les clubs de support officiels et non officiels ainsi que les clubs sympathisants.

Les clubs 1% internationaux actuellement suivis par la section Highsider de la DJSOC sont : HELLS ANGELS MC, BLUE ANGELS MC, OUTLAWS MC, BANDIDOS MC, SATUDARAH MC et NO SURRENDER MC. Ces clubs sont implantés sur quasi l'ensemble du territoire. Cette prolifération peut être attribuée à un phénomène de mode ainsi qu'à un manque de mesures administratives et de sanctions judiciaires prises à leur encontre.

5.

Le premier enseignement que je souhaite souligner est que la lutte contre le trafic illégal d'armes est une responsabilité partagée et une approche intégrale et intégrée. Plusieurs acteurs jouent un rôle dans le cadre de la prévention, la réaction (répression) et le suivi de ce phénomène. La problématique a dès lors été reprise dans la Note Cadre de Sécurité Intégrale (NCSI) 2016-2017. Le niveau fédéral, la Justice, mais aussi les entités fédérées, et plus particulièrement les Régions (dont la Région de Bruxelles Capitale), ont prévu des mesures à réaliser.

C'est dans ce contexte qu'il faut aussi voir la contribution de la police fédérale et locale. Tenant compte de la NCSI, le phénomène trafic d'armes a aussi été retenu comme phénomène prioritaire dans le PNS 2016-2019.

Derhalve zijn 12 doelstellingen geformuleerd om de strijd tegen de illegale wapenhandel te versterken, waaronder acties met als doel:

- verhoogde toegang tot specifieke expertise en verbeterde beeldvorming;
- optimalisatie van de internationale informatie-uitwisseling en verwerking van de info met het oog op doeltreffende recherche en vervolging(en);
- afstemming van de regelgeving om detectie te verbeteren en hiaten te verwijderen in de regelgeving van verschillende EU-landen;
- verbetering van de registratie en traceerbaarheid van vuurwapens.

Om deze doelstellingen te verwezenlijken is een programma-verantwoordelijke aangeduid binnen de federale politie, meer bepaald bij de centrale directie van de federale politie (DGJ/DJSOC). 3 medewerkers (incl. programmamanager) werken op de doelstellingen voor dit fenomeen. Het spreekt voor zich dat het echte onderzoekswerk uitgevoerd wordt op het terrein door de gedecentraliseerde eenheden van de FGP's en de lokale politie.

De Minister,

Par conséquent, 12 objectifs ont été formulés pour renforcer la lutte contre le trafic illégal des armes. Ces objectifs consistent, entre autres, à mettre en œuvre des actions pour aboutir à :

- un accès augmenté à l'expertise spécifique et l'amélioration de l'image du phénomène;
- l'optimisation de l'échange international et du traitement de l'information menant à une recherche et poursuite(s) plus efficaces;
- l'harmonisation de la réglementation afin d'améliorer la prophylaxie et d'éliminer les anomalies dans la réglementation des divers pays membres de l'UE;
- l'amélioration de l'enregistrement et de la traçabilité des armes à feu.

Afin de réaliser ces objectifs un responsable de programme a été désigné au sein de la police fédérale et plus particulièrement au niveau d'une direction centrale de la police fédérale (DGJ/DSJOC). Une équipe de 3 personnes (incl. le manager de programme) travaille sur les objectifs à réaliser pour ce phénomène.

Il est évident que le vrai travail de recherche se fait sur le terrain par les entités décentralisées de la PJF et de la police locale.

Le Ministre,

Jan Jambon