

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 september 2018

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde ten behoeve van de vrijwilligers bij de korpsen van de openbare brandweer en bij de Civiele Bescherming het fiscaal vrijgesteld bedrag te verhogen

(ingediend door de heer Benoît Piedboeuf c.s.)

SAMENVATTING

De vrijwilligers bij de korpsen van de openbare brandweer en bij de Civiele Bescherming die in hoofdberoep een gewone beroepsactiviteit uitoefenen, hebben thans recht op een fiscaal vrijgestelde vergoeding van 4 460 euro (het aan het indexcijfer aangepaste bedrag voor het aanslagjaar 2018).

Die vergoeding ligt evenwel lager dan het bedrag van 6 000 euro dat burgers met een ander hoofdberoep en gepensioneerden krachtens een nieuwe wet weldra onbelast zullen mogen bijverdienen door in hun vrije tijd werkzaamheden te verrichten.

Aangezien de vrijwilligers bij de korpsen van de openbare brandweer en bij de Civiele Bescherming belangrijk werk verrichten, vinden de indieners van dit wetsvoorstel dat financieel verschil onterecht. Zij stellen derhalve een verhoging voor van het fiscaal vrijgesteld bedrag van de vergoeding van die vrijwilligers.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 septembre 2018

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en vue d'augmenter le montant de l'exonération fiscale dont bénéficient les pompiers volontaires des services publics d'incendie et les agents volontaires de la Protection civile

(déposée par M. Benoît Piedboeuf et consorts)

RÉSUMÉ

Les volontaires au sein des corps de pompiers et de la Protection civile qui exercent une activité professionnelle habituelle et à titre principal ont droit à une rémunération qui est exonérée à concurrence de 4 460 euros (montant indexé pour l'exercice d'imposition 2018).

Cette allocation reste cependant inférieure au montant de 6 000 euros qu'une nouvelle loi permettra prochainement de gagner, exonérés d'impôt, pour des travaux effectués durant le temps libre tant par des citoyens ayant, eux aussi, une autre activité à titre principal que par des pensionnés.

Étant donné l'importance des services rendus par ces volontaires, les auteurs estiment cet écart déraisonnable et souhaitent donc augmenter le montant exonéré de l'allocation des volontaires concernés.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ons land telt 18 000 brandweerlieden die de klok rond mensen hulp bieden vanuit één van de 34 hulpverleningszones of de brandweerdienst van Brussel. 12 000 van die brandweerlieden zijn vrijwilligers; zij vormen dus twee derde van de totale mankracht.

In die context kan worden aangestipt dat de minister van Binnenlandse Zaken, met het oog op de uitbouw van de formaties, in juli 2016 een campagne (met de slogan “Je bent meer brandweer dan je denkt”) heeft opgestart opdat vrijwilligers tot de brandweerdiensten zouden toetreden.

Om vrijwilliger bij de brandweer te worden, moet een vrij moeilijke procedure worden gevolgd; de baan van een vrijwilliger houdt méér in dan louter een aantal uren ter beschikking staan. Om tot een brandweerkorps te mogen toetreden, moet de kandidaat niet alleen echt gemotiveerd zijn, maar tevens beschikken over goede cognitieve en fysieke vaardigheden, én over voldoende technische kennis. Tot slot moet een kandidaat-vrijwilliger eerst het Federaal Geschiktheidsattest (FGA)¹ hebben behaald alvorens hij zich in een zone naar keuze kandidaat kan stellen.

Naast de brandweerdiensten is er ook de Civiele Bescherming. Die telt momenteel 450 beroepsleden en 650 vrijwilligers. De Civiele Bescherming staat elke dag van het jaar paraat, de klok rond.

Er moet op worden gewezen dat de minister van Binnenlandse Zaken, die gaat over de veiligheid van de bevolking, in april 2017 een hervorming van de Civiele Bescherming heeft voorgesteld; het is de bedoeling dat die organisatie gespecialiseerder, performanter en moderner werkt. De Civiele Bescherming zou op grond van haar aanvullende knowhow worden ingebed in een tweeledige civiele veiligheid, waarbij de Civiele Bescherming op federaal niveau optreedt, de hulpverleningszones op lokaal niveau².

De Civiele Bescherming helpt de bevolking bij kleine en grote rampen, en staat de andere hulpdiensten bij met zware en gespecialiseerde middelen. Die organisatie treedt op na een verzoek daartoe van de

¹ Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken: <https://ikwordbrandweer.be/nl>.

² Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, Civiele Bescherming: <https://www.civilsecurity.be/nl>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

D'une part, la Belgique dénombre 18 000 pompiers, dont 12 000 volontaires, qui viennent en aide aux personnes 24h/24 au départ de l'une des 34 zones de secours ou du service d'incendie de Bruxelles. Les pompiers volontaires constituent donc les deux tiers des effectifs.

Notons à cet égard que, afin de renforcer ceux-ci, le ministre de l'Intérieur a lancé, en juillet 2016, une campagne de recrutement de pompiers volontaires intitulée “Un pompier sommeille en vous”.

La difficulté de la procédure pour devenir pompier volontaire n'est pas à sous-estimer: être pompier volontaire ne se résume pas à une simple disponibilité horaire. Outre une forte motivation, le candidat doit disposer de bonnes aptitudes cognitives et physiques, ainsi que de connaissances techniques suffisantes afin de pouvoir faire partie d'un corps de pompier. Avant de pouvoir postuler auprès de la zone de son choix, le candidat doit d'abord réussir le Certificat d'Aptitude Fédéral (CAF)¹.

D'autre part, la Protection civile est actuellement constituée de 450 professionnels et de 650 volontaires, disponibles 24h/24 toute l'année.

Il convient ici de préciser que le ministre de l'Intérieur, compétent en matière de sécurité de la population, a, en avril 2017, présenté une réforme de la Protection civile. Celle-ci prévoit que la Protection civile devienne un service de secours plus spécialisé, performant et moderne, reconnu pour son expertise complémentaire au sein d'une Sécurité civile à deux niveaux, à savoir la Protection civile au niveau fédéral et les zones de secours au niveau local².

La Protection civile porte secours à la population lors de petites et de grandes catastrophes. Ses agents apportent du renfort aux services de secours avec des moyens lourds et spécialisés, et interviennent à la

¹ Service public fédéral Intérieur: <https://jedevienspompier.be/fr>.

² Service public fédéral Intérieur, Protection civile: <https://www.civilsecurity.be/fr/protection-civile>.

minister van Binnenlandse Zaken, een gouverneur, een burgemeester, de brandweer of de politie.

Om bij de Civiele Bescherming als vrijwilliger aan de slag te mogen, moet de kandidaat aan meerdere voorwaarden voldoen: een medisch onderzoek ondergaan, het attest van persluchtdrager behalen en een jaar stage lopen³. Ook hier geldt dus een strenge selectieprocedure.

Bovendien voeren de vrijwilligers dezelfde taken uit als wie er beroepshalve werkt. Vrijwilligers worden derhalve geacht grotendeels dezelfde opleidingen en bijscholingen te volgen. Kenmerkend voor de vrijwilligers is gewoon dat zij hun taken uitvoeren in combinatie met hun hoofdberoep.

Ter compensatie voor het persoonlijk engagement dat deze activiteit inhoudt, hebben de vrijwilligers bij de korpsen van de openbare brandweer en bij de Civiele Bescherming krachtens artikel 38, § 1, eerste lid, 12^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, recht op een fiscaal vrijgestelde vergoeding van maximaal 2 850 euro (basisbedrag); nadat voor het aanslagjaar 2018 dit basisbedrag is aangepast aan het indexcijfer, wordt dat 4 460 euro.

Het wetsontwerp betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie biedt gepensioneerden alsook eenieder die als werknemer of zelfstandige al een “gewoonlijke en hoofdzakelijke professionele activiteit uitoefent” de mogelijkheid jaarlijks 6 000 euro onbelast bij te verdienen met activiteiten die tijdens de vrije tijd worden verricht in het raam van het verenigingswerk, de diensten tussen burgers dan wel de deeleconomie⁴.

In het licht daarvan zou redelijkerwijs ook moeten worden voorzien in een hogere fiscaal vrijgestelde vergoeding van de vrijwilligers bij de korpsen van de openbare brandweer en bij de Civiele Bescherming. Zij leveren immers een belangrijke openbare dienstverlening, ten gunste van de hele bevolking. Die verhoging valt te verantwoorden omdat het statuut (vrijwilligerswerk) en de finaliteit (dienstverlening) van wie onbelast bijverdient vergelijkbaar zijn met dit engagement, dat een belangrijke meerwaarde voor de samenleving inhoudt.

Een ander argument voor een hogere fiscaal vrijgestelde vergoeding is de noodzaak om meer

³ Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, Hoe personeel Civiele Bescherming worden?: <https://www.civieleveiligheid.be/nl/hoe-personeel-civiele-bescherming-worden>.

⁴ Kamer van volksvertegenwoordigers, DOC 54 2839/024.

demande du ministre de l'Intérieur, d'un gouverneur, d'un bourgmestre, des pompiers ou de la police.

Pour devenir agent volontaire de la Protection civile, le candidat doit satisfaire à plusieurs conditions: il doit notamment se soumettre à un examen médical, obtenir l'attestation de porteur d'appareil à air comprimé ou encore suivre une année de stage³. La procédure de recrutement est donc, ici aussi, rigoureuse.

En outre, les volontaires sont chargés des mêmes tâches que les professionnels et sont, dès lors, censés suivre, pour la plupart, les mêmes formations et cours de recyclage. Ce qui caractérise les volontaires est simplement que ceux-ci assurent leurs prestations à côté de leur activité principale.

En contrepartie de l'engagement personnel que cette activité représente, les pompiers volontaires des services publics d'incendie et les agents volontaires de la Protection civile ont droit à une rémunération qui est exonérée à concurrence de maximum 2 850 euros (montant de base), en vertu de l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 12^o, du Code des impôts sur les revenus 1992, soit 4 460 euros (montant indexé pour l'exercice d'imposition 2018).

Le projet de loi relatif à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale permet à toute personne exerçant déjà une activité professionnelle habituelle et à titre principal (salarié ou indépendant) et aux pensionnés de gagner 6 000 euros de revenus complémentaires par an, exonérés d'impôt, pour un travail effectué pendant son temps libre. Les activités concernées doivent s'exercer dans le cadre du travail associatif, des services de citoyen à citoyen ou de l'économie collaborative⁴.

Dans ce contexte, il semble raisonnable d'augmenter le montant de l'exonération fiscale dont bénéficient les pompiers volontaires et les agents volontaires de la Protection civile, ces derniers fournissant un service d'intérêt public majeur au bénéfice de l'ensemble de la population. Cette hausse est fondée sur l'analogie de statut (volontariat) et de finalité (service) de ces engagements à forte plus-value en faveur de la société.

Elle est également basée sur la nécessité d'attirer davantage de candidats et de motiver les volontaires

³ Service public fédéral Intérieur, Comment devenir membre de la Protection civile?: <https://www.civilsecurity.be/fr/comment-devenir-membre-de-la-protection-civile>.

⁴ Chambre des représentants DOC 54 2839/024.

kandidaten aan te trekken, en om de huidige vrijwilligers te motiveren om vaker beschikbaar te zijn. Het huidige fiscaal aspect van de vergoedingen kan die motivatie immers ondermijnen.

Dit wetsvoorstel kan bijgevolg een win-winsituatie opleveren: de vrijwilligers bij de korpsen van de openbare brandweer en bij de Civiele Bescherming zullen beter worden vergoed voor hun inzet voor de samenleving; voorts zal die samenleving kunnen rekenen op een grotere bezetting van de formaties in vaak moeilijke en soms dramatische situaties.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel vereist geen toelichting.

Art. 2

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het bij artikel 38, § 1, eerste lid, 12°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 vastgestelde bedrag van de fiscale vrijstelling te verhogen tot 3 750 euro (basisbedrag). Nadat voor het aanslagjaar 2019 dit basisbedrag is aangepast aan het indexcijfer, wordt dat 6 000 euro.

Art. 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

à étendre leur plage de disponibilité personnelle, alors que l'aspect fiscal évoqué ci-avant pourrait contrarier une telle motivation.

Par conséquent, la présente proposition de loi permettra de parvenir à une situation gagnant-gagnant. D'une part, les pompiers volontaires et les agents volontaires de la Protection civile seront mieux récompensés de leur engagement au service de la collectivité. D'autre part, cette dernière pourra bénéficier d'un effectif plus complet dans des situations souvent difficiles, parfois dramatiques.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle à aucun commentaire.

Art. 2

La présente proposition de loi vise à porter le montant de l'exonération fiscale prévu à l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 12°, du Code des impôts sur les revenus 1992, à 3 750 EUR (montant de base), soit 6 000 euros indexés pour l'exercice d'imposition 2019).

Art. 3

Cet article règle l'entrée en vigueur.

Benoît PIEDBOEUF (MR)
 Vincent SCOURNEAU (MR)
 Gautier CALOMNE (MR)
 David CLARINVAL (MR)
 Sybille de COSTER-BAUCHAU (MR)
 Emmanuel BURTON (MR)
 Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)
 Philippe GOFFIN (MR)
 Katrin JADIN (MR)
 Olivier CHASTEL (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatst gewijzigd bij de wet van 30 maart 2018, worden in § 1, eerste lid, 12°, de woorden “2 850 EUR” vervangen door de woorden “3 750 EUR”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2019.

9 juli 2018

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 38 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 30 mars 2018, au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 12°, les mots “2850 EUR” sont remplacés par les mots “3 750 EUR”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

9 juillet 2018

Benoît PIEDBOEUF (MR)
 Vincent SCOURNEAU (MR)
 Gautier CALOMNE (MR)
 David CLARINVAL (MR)
 Sybille de COSTER-BAUCHAU (MR)
 Emmanuel BURTON (MR)
 Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)
 Philippe GOFFIN (MR)
 Katrin JADIN (MR)
 Olivier CHASTEL (MR)