

Question parlementaire nr. 120 déposée par madame Kattrin JADIN, Députée, à Monsieur Philippe Goffin, Ministre des Affaires étrangères et de la Défense

QUESTION :

Situation en Ukraine (QO 1234C).

Lors du sommet du G7 à Biarritz, le président français annonçait la tenue d'un sommet en septembre réunissant la France, l'Allemagne, la Russie et l'Ukraine concernant la situation dans l'est de l'Ukraine. Or, ce sommet n'a pas eu lieu, et le président ukrainien vient d'annoncer que la date de ce sommet serait fixée prochainement.

1. Connaissez-vous les raisons de ce report?
2. Quel est l'état actuel de l'application des Accords de Minsk II?

Situatie in Oekraïne (MV 1234C).

Tijdens de G7-top in Biarritz kondigde de Franse president aan dat er in september een topontmoeting zou plaatsvinden tussen Frankrijk, Duitsland, Rusland en Oekraïne over de situatie in het oosten van Oekraïne. Deze top is echter niet doorgegaan en de president van Oekraïne heeft onlangs aangekondigd dat er binnenkort een nieuwe datum zal worden bepaald.

1. Weet u wat de redenen zijn van dit uitstel?
2. Wat is de huidige stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de Minsk-II-akkoorden?

REPONSE:

Je remercie l'Honorable Députée JADIN pour la question sur la situation en Ukraine. Elle me donne l'occasion de vous dresser un court tableau des derniers développements en Ukraine.

Je commencerai par l'échange de prisonniers intervenus le 7 septembre dernier. Négocié en coulisses durant tout l'été, l'échange de prisonniers avait été le sujet principal du deuxième entretien téléphonique entre les Présidents Zelensky et Poutine. Parmi les prisonniers libérés (35 du côté ukrainien et un nombre équivalent du côté russe) figuraient entre autres les 24 marins capturés par les forces navales russes près du détroit de Kertch et le réalisateur Oleg Sentsov, symbole de la résistance ukrainienne en Crimée. Ce développement est indéniablement

ANTWOORD:

Ik dank het Geachte Parlements lid JADIN voor de vraag over de situatie in Oekraïne, die mij in de gelegenheid stelt u een kort overzicht te schetsen van de laatste ontwikkelingen in Oekraïne.

Om te beginnen was er de gevangenenruil die op 7 september plaatsvond. De hele zomer lang werd achter de schermen onderhandeld over deze gevangenenruil, die het voornaamste onderwerp was van het tweede telefoongesprek tussen president Zelensky en president Poetin. Onder de vrijgelaten gevangenen (35 Oekraïners en eenzelfde aantal Russen) bevonden zich onder meer de 24 matrozen die door de Russische marine in de buurt van de Straat van Kertsj waren opgepakt en de filmregisseur Oleg Sentsov, een symbool van het

un succès pour le Président Zelensky qui avait fait de la libération des prisonniers ukrainiens en Russie une de ses principales promesses électorales. Le Président a accueilli personnellement les ex-prisonniers ukrainiens à l'aéroport de Kiev mais s'est gardé de tout triomphalisme. L'échange pourrait être suivi par un deuxième échange de prisonniers mais la situation de ce groupe de personnes est plus compliquée car il s'agirait d'un échange de prisonniers ukrainiens pro-russes détenus par Kiev avec des personnes ukrainiennes pro-Kiev détenus par les forces pro-russes de la région du Donbas.

Au début du mois d'octobre, l'Ukraine a fait une deuxième ouverture avec la relance du processus de paix (également une des promesses de campagne de M. Zelensky) en acceptant la formule « Steinmeier » relatif aux régions sous le contrôle des séparatistes du Donbas: désengagement des troupes le long de la ligne de front, suivi d'élections dans les zones rebelles à organiser en conformité avec la loi électorale ukrainienne et sous supervision de l'OSCE et, si les élections sont considérées 'free & fair', octroi d'un statut d'autonomie au sein de l'Ukraine pour les territoires occupés par les forces séparatistes et récupération par l'Ukraine du contrôle de ses frontières orientales. Cette formule fait partie d'un plan en plusieurs étapes accepté dans le cadre des Accords de Minsk de 2014 et 2015.

Comme mentionné ci-dessus, la première étape est le désengagement des forces armées le long de la ligne de combat. Le Président Poutine avait fait de ce désengagement une précondition pour la tenue d'une nouvelle réunion du Groupe de

Oekraïense verzet op de Krim. Deze ontwikkeling is ontegensprekelijk een succes voor president Zelensky, die van de bevrijding van Oekraïense gevangenen in Rusland een van zijn verkiezingsbeloften had gemaakt. De president heeft de voormalige Oekraïense gevangenen op de luchthaven van Kiev persoonlijk begroet, maar onthield zich van triomfantelijke verklaringen. Er volgt mogelijk nog een tweede gevangenenruil, maar de situatie van deze groep gevangenen is veel ingewikkelder, omdat het zou gaan om de uitwisseling van pro-Russische Oekraïense gevangenen die door Kiev worden vastgehouden en pro-Kievse Oekraïense gevangenen die door pro-Russische strijdkrachten in de Donbass-regio worden vastgehouden.

Begin oktober heeft Oekraïne een tweede opening gemaakt met de hervatting van het vredesproces (eveneens een van de verkiezingsbeloften van Zelensky) door in te stemmen met de Steinmeier-formule voor de regio's die onder controle van de separatisten in Donbass staan: terugtrekking van de troepen langs de frontlinie, gevolgd door verkiezingen in de door rebellen beheerste gebieden volgens de Oekraïense kieswet en onder toezicht van de OVSE; indien deze verkiezingen eerlijk en vrij verlopen, zouden de door separatisten bezette gebieden een autonome status krijgen binnen Oekraïne en zou Oekraïne opnieuw de controle krijgen over zijn oostgrens. Deze formule maakt deel uit van een stappenplan dat is overeengekomen in het kader van de Minsk-akkoorden van 2014 en 2015.

Zoals gezegd omhelst de eerste stap de terugtrekking van de strijdkrachten langs de frontlinie. President Poetin had deze terugtrekking als voorwaarde gesteld voor een nieuwe bijeenkomst van de Normandië-groep (Frankrijk,

Normandie (France, Allemagne, Russie et Ukraine). Le désengagement est déjà confirmé à certains endroits de la ligne de front comme à Stanytsia Luhansk, et depuis le 29 octobre 2019, aussi à Zolote. Il fut accompli à Petrivske fin novembre 2019.

Le 9 décembre, le Président Macron a invité les Chefs d'Etat et de Gouvernement en format Normandie à Paris. Il s'agissait de la première réunion dans ce format (Chefs d'Etat Ukraine, Russie, France, Allemagne) depuis 2016: sa tenue était en soi une avancée positive, d'autant plus qu'une date a déjà été convenue pour un Sommet suivant, dans quatre mois, à Berlin. Les Présidents Poutine et Zelensky non seulement se sont rencontrés pour la première fois grâce à ce format, mais ils ont également eu un entretien bilatéral. Le contenu de cette conversation strictement bilatérale, qui s'est déroulé en russe et a duré plus longtemps que prévu (1H30 environ), ne serait pas connu.

En outre un communiqué conjoint (à 4) et une conférence de presse conjointe (à 4) ont été possibles, ce qui n'était pas le cas jusqu'ici dans le cadre Normandie.

Si le problème global du Donbass n'est évidemment pas réglé, un nouveau cycle diplomatique est ainsi ouvert, avec un engagement constructif des deux Présidents.

- L'engagement politique est renouvelé des deux parties sur les **accords de Minsk**, qui restent la référence pour les négociations.
- Des mesures immédiates pour stabiliser la situation en zone de conflit sont agréées. Ceci inclut la mise en œuvre

Duitsland, Rusland en Oekraïne). De terugtrekking is voor bepaalde gebieden langs de frontlinie al bevestigd, zoals bij Stanytsia Luhansk en sinds 29 oktober 2019 ook bij Zolote. In Petrivske is er sinds eind november 2019 sprake van een volledige terugtrekking.

Op 9 december heeft president Macron de staatshoofden en regeringsleiders van de Normandië-groep uitgenodigd in Parijs. Het ging om de eerste bijeenkomst in dit formaat (staatshoofden Oekraïne, Rusland, Frankrijk en Duitsland) sinds 2016: de organisatie ervan was op zich een positieve ontwikkeling, zeker omdat ook al een datum overeengekomen werd voor een volgende top, over vier maanden in Berlijn. In het kader van dit formaat ontmoetten president Poetin en president Zelensky elkaar voor het eerst en hadden ze ook een bilateraal onderhoud. De inhoud van dit strikt bilateraal onderhoud, dat in het Russisch plaatsvond en langer duurde dan gepland (ongeveer anderhalf uur), is niet bekendgemaakt.

Daarnaast werd voor het eerst een gezamenlijk persbericht (van alle 4) uitgegeven en vond een gezamenlijke persconferentie (met zijn vieren) plaats, hetgeen tot nu toe in het kader van het Normandië-overleg niet mogelijk was gebleken.

Hoewel het algemene probleem van de Donbass uiteraard niet is opgelost, kon zo wel een nieuwe diplomatieke overlegronde worden gestart, met constructieve toezeggingen van beide presidenten:

- De twee partijen hebben hun politieke verbintenis hernieuwd met betrekking tot de **Minsk-akkoorden**, die het uitgangspunt blijven voor de onderhandelingen.
- Er werden onmiddellijke maatregelen overeengekomen om de situatie in het conflictgebied te stabiliseren.

effective d'un **cessez-le-feu complet d'ici fin** 2019 et une série d'autres mesures de stabilisation. Parmi celles-ci: un nouvel échange de **prisonniers**, un désengagement de trois zones supplémentaires proches de la ligne de contact avec pour objectif un désengagement complet d'ici mars 2020, l'ouverture de nouveaux points de passage de la ligne de contact pour améliorer la situation humanitaire des populations concernées, un accès sécurisé pour la **mission OSCE** conforme à son mandat de 2014.

- Volet politique: les parties se sont engagées à continuer les discussions en vue d'un accord sur le statut spécial (auto-administration locale) de certaines zones des régions de Donetsk et Louhansk.

Le mois de janvier 2020 était marqué par un calme relatif à la ligne de front, cependant on doit aussi noter qu'aucun nouveau développement positif n'a eu lieu.

Le Ministre des Affaires étrangères et de la Défense.

Het gaat onder meer om de effectieve toepassing **tegen eind 2019 van een alomvattend staakt-het-vuren** en van een reeks andere stabilisatiemaatregelen, waaronder: een nieuwe **gevangenenruil**; de terugtrekking uit drie andere gebieden dicht bij de frontlinie met als doel de volledige terugtrekking tegen maart 2020; de opening van nieuwe doorgangsposten langs de frontlinie om de humanitaire situatie van de betrokken bevolkingsgroepen te verbeteren en een beveiligde toegang voor de **OVSE-missie** overeenkomstig haar mandaat van 2014.

- Politiek luik: de partijen hebben zich ertoe verbonden de besprekingen verder te zetten met het oog op een akkoord over de speciale status (plaatselijk zelfbestuur) van bepaalde gebieden in de regio's Donetsk en Luhansk.

In januari 2020 was het relatief rustig aan de frontlinie. Er dient evenwel te worden opgemerkt dat positieve ontwikkelingen uitbleven.

De Minister van Buitenlandse Zaken en van Defensie.

Philippe Goffin

