

Question parlementaire nr. 3 déposée par madame Katrin JADIN, Députée, à Madame Sophie Wilmès, Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.

QUESTION :

L'adhésion du Monténégro à l'Union européenne.

Le Monténégro, qui est depuis plusieurs années déjà en négociation d'adhésion avec l'Union européenne, vient de voter. Après 30 ans au pouvoir, le gouvernement en place pourrait finalement perdre son pouvoir au profit des forces pro-serbes et pro-russes. Ces derniers pourraient, à l'aide d'une coalition avec deux autres partis, former la nouvelle majorité.

Étant donné que les vainqueurs sont plutôt axés vers la Russie, il sera fort probable que l'État monténégrin ne poursuive pas ses négociations d'adhésion à l'UE.

1. Pouvez-vous indiquer à quel stade se trouvaient les négociations d'adhésion du Monténégro à l'UE?
2. Est-ce qu'il est encore envisageable que cet État devienne membre de l'UE si cette nouvelle coalition, majoritairement composée de forces pro-russes, se mette en place?

REPONSE:

Depuis la dernière conférence intergouvernementale en juin de cette année, tous les chapitres ont été ouverts avec le Monténégro, de sorte que le niveau de conformité à l'acquis de l'UE en général correspond donc au moins aux critères d'ouverture (*opening benchmarks*).

Dans son dernier rapport d'avancement, la Commission européenne indique que le fonctionnement du système judiciaire reste insatisfaisant, en particulier en ce qui concerne les

ANTWOORD:

Sedert de laatste intergouvernementele conferentie in juni van dit jaar zijn met Montenegro alle onderhandelingshoofdstukken geopend, en bestaat er dus algemeen gesproken een niveau van overeenstemming met het EU-acquis dat minstens conform is met de openingscriteria (*opening benchmarks*).

In haar laatste voortgangsverslag, wijst de Europese Commissie erop dat de werking van het gerechtelijk apparaat nog steeds tekortschiet, in het bijzonder de gebrekkige vervolging van corruptie

poursuites de la corruption et les atteintes à la liberté d'expression (y compris les agressions physiques contre les journalistes). La liberté de la presse et le pluralisme des médias en général, ainsi que le manque d'indépendance de l'agence de lutte contre la corruption, demeurent également des problèmes sur lesquels peu ou pas de progrès a été réalisé. Ce manque de progrès est à la base d'un ralentissement du rythme des négociations ces dernières années.

Encore selon la Commission européenne, des progrès ont bien été réalisés dans des domaines tels que la détection des délits financiers et la lutte contre le crime organisé.

Ainsi, quels que soient les critères techniques dans les différents domaines, il est très important que le Monténégro fasse des progrès rapides dans tous les domaines fondamentaux ci-dessus et remplisse ainsi les critères intermédiaires imposés par le Conseil, afin de pouvoir continuer à progresser dans les négociations.

Notre pays soutient le principe d'une conditionnalité stricte mais juste. Au niveau du Conseil de l'Union européenne, la Belgique souligne toujours le respect de cet équilibre entre progrès dans les domaines fondamentaux et progrès dans l'ensemble, tel qu'établi dans le

en schendingen van de vrijheid van meningsuiting (waaronder ook fysieke aanvallen op journalisten). Ook de persvrijheid en het pluralisme in de media in het algemeen, alsook het gebrek aan onafhankelijkheid van het anti-corruptieagentschap blijven pijnpunten, waarrond bovendien weinig of geen vooruitgang wordt gemaakt. De voorbije jaren heeft dit het onderhandelingsritme al vertraagd.

Nog volgens de Europese Commissie is er de laatste tijd wel een zekere vooruitgang geboekt, onder meer inzake de opsporing van financiële misdrijven en de strijd tegen de georganiseerde misdaad.

Het is dus, los van alle technische criteria in de verschillende domeinen, van groot belang dat Montenegro snel vooruitgang boekt op alle bovenvermelde fundamentele domeinen en aldus kan voldoen aan de door de Raad opgelegde interim *benchmarks*, om verder vooruitgang te kunnen blijven boeken in de onderhandelingen.

Ons land houdt vast aan het principe van strikte doch faire conditionaliteit. Op het niveau van de Raad van de Europese Unie onderstreept België steeds dat het evenwicht tussen vooruitgang in de fundamentele domeinen en de algehele vooruitgang moet worden gerespecteerd, zoals vastgelegd in

cadre de négociation. Elle tient dûment compte des rapports de la Commission européenne et de notre représentation diplomatique, et attend des progrès concrets avant de donner son accord pour une nouvelle étape dans le processus d'adhésion.

Le 30 août 2020, des élections législatives ont eu lieu au Monténégro. Les partis d'opposition "*For the Future of Montenegro*", "*Peace is our Nation*" et URA - qui avaient conclu un accord de coalition préélectoral - sont sortis vainqueurs de ces élections et ont obtenu 41 des 81 sièges parlementaires. Le '*Democratic Party of Socialists*' (DPS) du Président Milo Djukanovic est resté individuellement le plus grand parti avec 30 sièges, mais le gouvernement de coalition dirigé par le DPS perdait néanmoins sa majorité au parlement (après avoir été au pouvoir pendant trois décennies).

Le 23 septembre 2020, Zdravko Krivokapić (DF) a été désigné par le Parlement monténégrin comme candidat au poste de Premier Ministre d'un gouvernement composé des trois partis de la coalition victorieuse. Le programme du gouvernement et la composition de l'équipe gouvernementale devraient être connus d'ici quelques jours/semaines.

het onderhandelingskader. Ons land houdt terdege rekening met de rapportering van de Europese Commissie en van onze diplomatieke vertegenwoordiging, en verwacht concrete vooruitgang vooraleer in te stemmen met elke verdere stap in het toetredingsproces.

Op 30 augustus 2020 vonden parlamentsverkiezingen plaats in Montenegro. De oppositiepartijen "*For the Future of Montenegro*", "*Peace is Our Nation*" en URA - die een pre-electoraal coalitieakkoord gesloten hadden - kwamen als overwinnaars uit deze verkiezingen en veroverden 41 van de 81 parlamentszetels. De '*Democratic Party of Socialists*' (DPS) van President Milo Djukanovic bleef individueel weliswaar de grootste partij met 30 zetels, maar de coalitieregering onder leiding van DPS verloor (na drie decennia lang aan de macht geweest te zijn) toch haar meerderheid in het parlement.

Op 23 september 2020 werd Zdravko Krivokapić (DF) door het Montenegrijnse Parlement voorgedragen als kandidaat-premier van een regering bestaande uit de drie partijen van de winnende coalitie. De verwachting is dat het regeerprogramma en samenstelling van de regeringsploeg binnen enkele dagen/weken gekend zullen zijn.

Il est vrai que la coalition "*Future for Montenegro*" est composée de partis qui ont traditionnellement un profil pro-serbe et pro-russe, ce qui a fait naître certaines craintes dans les capitales européennes par rapport au processus d'élargissement et du lien avec l'OTAN. Conscients de cette suspicion les trois futurs partis au pouvoir ont signé, le 9 septembre 2020, un mémorandum dans lequel ils s'engageaient à poursuivre les négociations d'adhésion à l'UE et à respecter toutes les obligations internationales. Le futur gouvernement a donc déclaré ouvertement qu'il continuerait à souscrire à la voie euro-atlantique que le pays suit depuis des années. Dans le mémorandum il a également été convenu d'entamer la dépolitisation des structures et des institutions étatiques, qui est également une des priorités de l'UE.

Les développements au Monténégro, et en particulier la formation du nouveau gouvernement, sont suivis de près par la Belgique, ainsi que par les institutions européennes.

Le fait que les parties susceptibles de former le nouveau gouvernement aient confirmé dans un mémorandum la trajectoire euro-atlantique du Monténégro, ainsi que les accords bilatéraux avec les pays voisins, est un développement très

Het is inderdaad zo dat de coalitie "*Future for Montenegro*" bestaat uit partijen die traditioneel een pro-Servisch en pro-Russisch profiel hebben, wat in de Europese hoofdsteden een zekere vrees heeft teweeggebracht over het verruimingsproces en over de band met de NAVO. Zich bewust van deze argwaan gingen de drie toekomstige regeringspartijen reeds kort na de verkiezingen, op 9 september 2020, over tot de ondertekening van een memorandum waarin zij zich verbinden om de EU-toetredingsonderhandelingen verder te zetten en alle aangegane internationale verplichtingen na te komen. De toekomstige regering verklaart dus openlijk zich verder in te schrijven in de Euro-Atlantische koers die het land al jaren volgt. In het memorandum werd ook afgesproken dat er werk zal worden gemaakt van de depolitisering van de staatsstructuren en -instellingen, wat ook een van de EU-prioriteiten is.

De evoluties in Montenegro, en meer in het bijzonder de vorming van de nieuwe regering, worden van dichtbij opgevolgd door België en door de EU-instellingen.

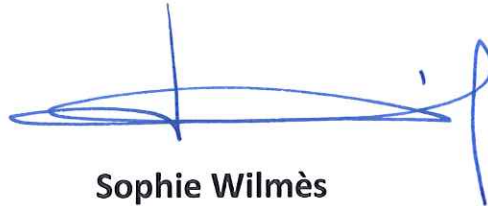
Het feit dat de partijen die naar alle waarschijnlijkheid de nieuwe regering zullen vormen, de Euro-Atlantische koers van Montenegro, alsook de bilaterale afspraken met de buurlanden, hebben bevestigd in een memorandum is een zeer

positif, qui devrait être confirmé après l'entrée en fonction du nouveau gouvernement.

positieve ontwikkeling, die verder bevestigd dient te worden na het effectieve aantreden van de nieuwe regering.

**La Vice-Première Ministre et
Ministre des Affaires étrangères,
des Affaires européennes et du
Commerce extérieur, et des
Institutions culturelles fédérales.**

**De Vice-eersteminister en minister
van Buitenlandse Zaken, Europese
Zaken en Buitenlandse Handel, en
de Federale Culturele Instellingen.**



Sophie Wilmès