

**Question parlementaire**

**Parlementaire vraag**

Numéro de la question : 55-2-000635

Parlementaire : JADIN Katrin

Date de dépôt : 16/07/2021

Date fin de délai : 04/10/2021

Titre : **La politique judiciaire en matière de divorce.**

Le nombre de divorces en Belgique stagne. La plupart de ces séparations se terminent devant la justice. Et les batailles devant la justice peuvent prendre plusieurs années. Les enfants souffrent le plus dans ces situations.

Si je ne me trompe pas, à l'heure actuelle, les experts donnent des avis aux juges qui prennent finalement la décision. Ils préfèrent uniquement écouter ce que disent les enfants, qui se trouvent sous l'influence de la mère ou du père, au lieu d'essayer de comprendre pourquoi les enfants font tel ou tel choix. Il faudrait instaurer une expertise collaborative, une collaboration plus profonde entre le juge et l'expert.

1. Avez-vous prévu de revoir la législation en la matière?
2. Ne serait-il pas envisageable de mettre plutôt le focus sur la médiation entre les parents qui divorcent à la place de longues batailles devant la justice qui finalement nuisent aux enfants?
3. Quid des experts dans ces procès? Ne serait-il pas temps de revoir leur rôle dans ce genre de procès?



**Question n° 55-2-000635 de madame la députée Katrin JADIN du 16/07/2021 au Vice-Premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord.**

**Vraag nr. 55-2-000635 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Katrin JADIN van 16/07/2021 aan de Vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee.**

Certes, le juge entend les enfants concernées selon les modalités de l'article 1004/1 du Code judiciaire pour se faire une idée précise de leur situation mais cela n'est pas souvent suffisant.

De rechter hoort weliswaar de betrokken kinderen volgens de nadere regels van artikel 1004/1 van het Gerechtelijk Wetboek om een duidelijk beeld te krijgen van hun situatie maar dat is vaak niet voldoende.

Ainsi, il lui arrive de recourir assez régulièrement à l'expertise au cours des procédures familiales qui affectent la situation des enfants, en particulier si les griefs des parties sont d'ordre relationnel ou découlent du comportement des adultes ou des enfants.

Zo gebeurt het dat hij vrij regelmatig een beroep doet op het deskundigenonderzoek tijdens de procedures in familiezaken die een weerslag hebben op de situatie van de kinderen, in het bijzonder indien de grieven van de partijen van relationele aard zijn of voortvloeien uit het gedrag van de volwassenen of van de kinderen.

Le Code judiciaire prévoit déjà un cadre juridique propre aux modalités de coopération entre le juge et les experts.

Het Gerechtelijk Wetboek voorziet reeds in een juridisch kader dat eigen is aan de nadere regels inzake de samenwerking tussen de rechter en de deskundigen.

Le tribunal de la famille « fait procéder à toutes investigations utiles pour connaître la personnalité de l'enfant, le milieu où il est élevé, afin de déterminer son intérêt et les moyens appropriés à son éducation ou à son traitement ». Il peut « soumettre l'enfant à un examen médico-psychologique, lorsque le dossier qui lui est soumis ne lui paraît pas suffisant » (article 1253ter/6, alinéas 2 et 3, du Code judiciaire).

De familierechtbank "doet het onderzoek verrichten dat nodig is om de persoonlijkheid van het kind en het milieu waarin het wordt grootgebracht te kennen teneinde uit te maken wat zijn belang is en welke middelen voor zijn opvoeding of behandeling geschikt zijn." Hij kan het kind aan een medisch-psychologisch onderzoek onderwerpen, indien hij het haar meegedeelde dossier niet voldoende acht (artikel 1253ter/6, tweede en derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek).

Comme le précise l'article 972 du Code judiciaire, c'est le juge qui détermine le mandat des experts, en décrivant avec précision dans son ordonnance les

Zoals verduidelijkt in artikel 972 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt de rechter het mandaat van de deskundigen en omschrijft hij in zijn beschikking

missions qu'il lui confie. Au terme de l'audience de l'installation de l'expert en présence de ce dernier et des parties, le juge peut adapter les missions de ce mandat si les parties s'accordent sur ce point. Le juge peut désigner plusieurs experts (article 982 du Code judiciaire). Il peut également faire appel à une expertise complémentaire ou à une nouvelle expertise si le rapport fourni par le premier expert s'avère insuffisant (article 984 du Code judiciaire).

Comme l'a rappelé la Cour d'appel de Bruxelles dans son arrêt du 9 mars 2015, l'expertise poursuit des objectifs spécifiques dans ce genre d'affaire familiale : elle doit essayer de cerner les causes des conflits familiaux et d'y apporter des pistes de solutions lorsque les résultats d'une audition de l'enfant ou d'une étude sociale s'avèrent insuffisants. En fait, comme la Cour le précise encore, l'expertise est utilisée pour interpréter et décoder les paroles et attitudes des personnes concernées (parents, enfants par exemple) dès lors que ces dernières peuvent tenir consciemment ou inconsciemment, un discours qui peut être éloigné de la réalité.

Cette expertise vise également à aboutir à une possible conciliation entre les parents, auquel cas, leur accord sera constaté par écrit (article 977 du Code judiciaire).

Il existe déjà des situations où les experts cherchent à donner un rôle accru aux parents dans les litiges qui les opposent sur des questions qui touchent

nauwkeurig de opdrachten die hij hem toevertrouwt. Na afloop van de installatiezitting van de deskundige in aanwezigheid van die laatste en van de partijen kan de rechter de opdrachten van dat mandaat aanpassen ingeval de partijen het daarover eens zijn. De rechter kan meerdere deskundigen aanstellen (artikel 982 van het Gerechtelijk Wetboek). Hij kan tevens een beroep doen op een aanvullend onderzoek of op een nieuw onderzoek indien het door de eerste deskundige verstrekte verslag ontoereikend blijkt te zijn (artikel 984 van het Gerechtelijk Wetboek).

Zoals het hof van beroep te Brussel benadrukte in zijn arrest van 9 maart 2015 beoogt het deskundigenonderzoek in dergelijke familiezaken specifieke doelstellingen: het moet de oorzaken van de familiale conflicten proberen te bepalen en oplossingen ervoor proberen aan te reiken wanneer de resultaten van een verhoor van het kind of van een maatschappelijk onderzoek onvoldoende blijken te zijn. Zoals het hof nog verduidelijkt, wordt het deskundigenonderzoek in feite gebruikt om de woorden en gedragingen van de betrokken personen (ouders, kinderen bijvoorbeeld) te interpreteren en te ontcijferen aangezien die laatsten bewust of onbewust uitspraken kunnen doen die ver van de realiteit af kunnen staan.

Dat deskundigenonderzoek strekt er tevens toe een mogelijke verzoening tussen de ouders te bereiken. In dat geval wordt hun overeenkomst schriftelijk vastgelegd (artikel 977 van het Gerechtelijk Wetboek).

Er bestaan reeds situaties waarbij de deskundigen de ouders een grotere rol proberen toe te kennen in de geschillen tussen hen over aangelegenheden die

leurs enfants. L'expert se livre à ce qu'on appelle une expertise de « collaboration parentale » en cas de litige parental aigu, qui nécessite une intervention rapide du juge et dans lequel l'enfant se trouve complètement démuné en raison d'un conflit de loyauté. Son objectif est d'encourager les parents à entrer dans un processus de collaboration en vue de rétablir un lien entre les enfants et les parents, quitte à se faire aider par différents moyens tels que la création d'un espace rencontre, de réflexion et de dialogue.

La loi du 30 juillet 2013 portant création d'un tribunal de la famille et ses modifications successives ont déjà encouragé des formes de solution négociée entre parents : conscientisation des parents à l'existence de modes alternatifs de résolution de conflits (article 1253ter/1 du Code judiciaire) ; possibilité pour le juge de concilier les parties ou d'apprécier l'opportunité d'un accord (article 1253ter/3, § 1er, du même Code) ; faculté pour le juge de remettre l'affaire à une date déterminée pour permettre aux parties de trouver un accord, par exemple par l'office d'un médiateur ou par les juges des chambres de règlement à l'amiable (article 1253ter/3, § 2, du même Code).

Il conviendrait toutefois d'aller plus loin : on doit sortir d'un schéma où la solution est imposée aux parties par le juge, ce qui est source de tensions et de frustrations. Par une approche pluridisciplinaire, les acteurs d'une

betrekking hebben op hun kinderen. De deskundige maakt werk van een zogenaamd deskundigenonderzoek van "ouderlijke samenwerking" in geval van een hevig geschil tussen de ouders, waarbij de rechter snel moet optreden en het kind zich volstrekt machteloos voelt wegens een loyaliteitsconflict. Het is de bedoeling de ouders aan te moedigen om mee te werken aan een samenwerkingsproces teneinde opnieuw een band te creëren tussen de kinderen en de ouders, desnoods door zich te laten helpen door verschillende middelen, zoals de oprichting van een ruimte voor ontmoeting, reflectie en dialoog.

De wet van 30 juli 2013 betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank en de opeenvolgende wijzigingen ervan hebben reeds vormen van tussen ouders onderhandelde oplossing aangemoedigd: bewustmaking van de ouders inzake het bestaan van alternatieve vormen van conflictoplossing (artikel 1253ter/1 van het Gerechtelijk Wetboek); mogelijkheid voor de rechter om de partijen met elkaar te verzoenen of de relevantie van een akkoord na te gaan (artikel 1253ter/3, § 1, van hetzelfde wetboek); mogelijkheid voor de rechter om de zaak te verdagen naar een vaste datum teneinde de partijen de mogelijkheid te bieden een akkoord te bereiken, bijvoorbeeld door het optreden van een bemiddelaar of door de rechters van de kamers voor minnelijke schikking (artikel 1253ter/3, § 2, van hetzelfde wetboek).

Men zou evenwel verder moeten gaan: er moet afstand worden gedaan van een schema waarbij de rechter de oplossing oplegt aan de partijen, wat aanleiding geeft tot spanningen en frustraties. Door een multidisciplinaire aanpak zouden de



procédure (juges, avocats, les experts,...) devraient encourager les parents à renouer des contacts. Grâce à leur aide conjuguée, les parents devraient aboutir à une solution négociée commune où chacun assumera ses responsabilités et où devra primer avant tout l'intérêt de leurs enfants sur leurs propres intérêts. Cette approche est déjà privilégiée dans l'arrondissement de Dinant et s'inspire de la méthode allemande dite « Cochem ». Cette initiative est actuellement en cours d'examen pour voir si et dans quelle mesure elle peut être généralisée, éventuellement après avoir procédé à une modification législative.

Concrètement, il est envisagé de :

- Prévoir des sessions d'information pour les parents qui initient une procédure ayant pour objet l'hébergement d'un enfant : elles devraient permettre aux parents de réfléchir aux enjeux de la procédure engagée et d'avancer plus facilement vers un accord ou d'envisager des modes alternatifs de règlement des différends, comme la médiation familiale.
- Objectiver les procédures en utilisant un formulaire de requête simplifiée et des conclusions brèves qui découragent le type d'accusations qui gonflent généralement ce type de litige.
- Donner au juge un rôle plus actif, en mettant immédiatement en place des mesures provisoires pour calmer le conflit et garantir la relation entre l'enfant et ses parents et en faisant prendre aux parties concernées des engagements les unes envers les autres qu'elles devront respecter tout au long de la procédure, avec des audiences brèves mais fréquentes pour vérifier les progrès réalisés.

acteurs van een procedure (rechters, advocaten, deskundigen, enz.) de ouders moeten aanmoedigen om opnieuw contacten aan te knopen. Dankzij hun gezamenlijke hulp zouden de ouders tot een gezamenlijke oplossing moeten komen waarover is overlegd en waarbij elkeen zijn verantwoordelijkheden neemt en waarbij vóór alles het belang van hun kinderen de overhand moet hebben op hun eigen belangen. Aan die aanpak die gebaseerd is op de Duitse zogenaamde 'Cochem'-methode wordt reeds de voorkeur gegeven in het arrondissement Dinant. Dat initiatief wordt thans onderzocht om te zien of en in welke mate het kan worden veralgemeend, eventueel na een wijziging van de wetgeving.

Concreet wordt het volgende overwogen:

- Voorlichtingssessies organiseren voor ouders die een procedure beginnen betreffende de huisvesting van een kind: deze sessies moeten de ouders in staat stellen na te denken over de kwesties die in de procedure op het spel staan en gemakkelijker tot een overeenkomst te komen of alternatieve methoden om geschillen op te lossen, zoals gezinsbemiddeling, te overwegen.
- objectivering van de procedure door gebruik te maken van een vereenvoudigd aanvraagformulier en korte conclusies die het soort beschuldigingen ontmoedigen dat dit soort geschillen gewoonlijk opblaast.
- Een actievere rol voor de rechter, die onmiddellijk voorlopige maatregelen neemt om het conflict te sussen en de relatie tussen het kind en zijn ouders te waarborgen, en die de betrokken partijen ertoe verplicht toegevingen te maken die zij gedurende de gehele procedure zullen moeten nakomen, met korte maar frequente zittingen om de vorderingen te controleren.



- Fournir aux magistrats un réseau d'experts multidisciplinaires qui sont essentiels à la collecte des informations objectives nécessaires pour permettre au juge de prendre une décision éclairée.
- Promouvoir tout au long de ce processus des méthodes alternatives de résolution des conflits, sans toutefois les imposer. Une attention particulière doit être accordée à l'égalité et à la sécurité des deux parties afin d'être suffisamment confiantes et en sécurité pour pouvoir se défendre.
- Mener une réflexion sur la place qui doit être donnée à l'enfant dans le cadre d'une procédure le concernant.
- Entraîner les magistrats et les avocats vers ce changement de mentalité : ce type de litige ne se résout pas en faisant la guerre ou en donnant raison à l'une ou l'autre partie sur tous les points de sa demande, mais en les invitant à renouer le dialogue dans l'intérêt supérieur de l'enfant.
- De rechterlijke macht voorzien van een netwerk van multidisciplinaire deskundigen die van essentieel belang zijn voor het verzamelen van de objectieve informatie die de rechter nodig heeft om een weloverwogen beslissing te nemen.
- Alternatieve methoden promoten gedurende dit proces om geschillen te beslechten, zonder deze op te leggen. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan de gelijkheid en veiligheid van beide partijen, zodat zij voldoende vertrouwen en zekerheid hebben om zichzelf te verdedigen.
- Nadenken over de plaats die aan het kind moet worden toegekend in het kader van een procedure die hem/haar betreft.
- Magistraten en advocaten een mentaliteitsverandering bijbrengen: dit soort geschillen kan niet worden opgelost door de strijd met elkaar aan te gaan of door de ene of de andere partij op alle punten gelijk te geven, maar door hen uit te nodigen opnieuw een dialoog aan te gaan in het belang van het kind.

**V. VAN QUICKENBORNE**

Vice-Premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord  
Vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

Bijlage(n)/annexe(s) : 0