

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2008

WETSVOORSTEL

**om de beschikbaarstelling van uitrustingen
voor ademtests fiscaal aan te moedigen**

(ingediend door mevrouw Florence Reuter)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2008

PROPOSITION DE LOI

**visant à encourager la mise à disposition
d'éthylotests par un incitant fiscal**

(déposée par Mme Florence Reuter)

SAMENVATTING

Ter aanscherping van de maatregelen om het rijden onder invloed te voorkomen, stelt de indienster van dit wetsvoorstel voor de aankoop van ademanalyse-apparatuur door de uitbaters van discotheken en andere plaatsen waar alcohol wordt geschonken, fiscaal aan te moedigen. De maatregel is zowel voor zelfstandigen als voor vennootschappen bedoeld.

RÉSUMÉ

Afin de renforcer les mesures de prévention contre l'alcool au volant, la proposition favorise, sur le plan fiscal, l'acquisition d'éthylotests par les patrons de discothèques et autres lieux de consommation d'alcool. La mesure vise tant les indépendants que les sociétés.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op maandagochtend brengen de regionale pagina's van de meeste dagbladen telkens weer schrikbarend nieuws over het aantal slachtoffers die het verkeer in het weekend heeft gemaakt. Vaak gaat het om jongeren die gewond werden of om het leven zijn gekomen bij het uitgaan met vrienden. Hoewel het uitgaansleven zorgeloos zou moeten verlopen, worden de weekendnachten geassocieerd met angst, en lopen ze soms zelfs dramatisch af.

In het weekend vallen per tijdseenheid 38% meer verkeersdoden dan in de week¹. 55% van de in een ernstig weekendverkeersongeval betrokken bestuurders zijn tussen 18 en 34 jaar oud (van wie 85% mannen)². Bovendien vallen bij diezelfde ongevallen ook nog slachtoffers onder de passagiers; tijdens de weekendnachten zit 44,4% van de omgekomen of zwaargewonde passagiers in een auto die wordt bestuurd door iemand van 18 tot 24 jaar³.

Bij die ongevallen spelen veel – bekende – factoren een rol. Het rijden onder invloed is er één van, en doet zich bij bestuurders van alle leeftijden voor; het gaat dus niet op jongeren in dit verband te stigmatiseren. Hoewel het hoogste alcoholpercentage wordt vastgesteld bij de leeftijdsgroep van 18 tot 24 jaar (9,5%), is het bijna even hoog bij de leeftijdsgroep 40-44 jaar (8,5%)⁴.

Bij jonge bestuurders is de kans op een ongeval evenwel hoger, voornamelijk omdat ze over onvoldoende rijervaring beschikken, en het bestuurde voertuig (meestal dat van hun ouders) onvoldoende kennen.

Vastgesteld wordt tevens dat de geschiedenis zich herhaalt; zo doen zich geregeld ernstige, soms zelfs dodelijke ongevallen voor op dezelfde wegen, vaak met de recentste hippe danstent als bekende uitvalsbasis. Die wegen zijn black spots, en houden meer gevaar in dan de andere.

Vaak zijn de bestuurders er zich niet van bewust dat ze minder aandachtig en minder geconcentreerd rijden nadat ze alcohol hebben gedronken. Wanneer ze plaats

¹ «Alles over weekendongevallen», door Y. Casteels en B. Godart, Via Secura nr. 76, driemaandelijks tijdschrift van het BIVV (1^e trimester 2008).

² Idem.

³ Idem.

⁴ Idem.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Chaque lundi matin, c'est avec frayeur que l'on découvre les pages régionales de la plupart des quotidiens et le bilan des accidentés de la route du week-end. Souvent, il s'agit de jeunes, blessés ou tués au cours d'une virée entre copains. Alors que sortie devrait rimer avec insouciance, les nuits du week-end sont synonymes d'anxiété, voire parfois de tragédie...

Le week-end, il y a 38% de tués en plus qu'en semaine, par unité de temps¹. Et 55% des conducteurs impliqués dans un grave accident le week-end sont âgés de 18 à 34 ans (dont 85% d'hommes)². Et il faut compter, en plus, les passagers victimes de ces mêmes accidents; les nuits de week-end, 44,4% des passagers tués ou gravement blessés sont à bord d'une voiture conduite par un jeune âgé de 18 à 24 ans.³

Les causes de ces accidents sont multiples et connues. La consommation d'alcool en est une et touche tous les âges; il n'est donc pas question ici de stigmatiser les jeunes. Car, si le plus haut pourcentage d'alcool se présente dans la tranche d'âge des 18-24 ans (9,5%), il est quasiment aussi élevé dans la tranche d'âge des 40-44 ans (8,5%)⁴.

Toutefois, chez les jeunes conducteurs, le risque d'accident augmente, principalement en raison du manque d'expérience de la conduite et de la méconnaissance du véhicule qu'ils utilisent (souvent, celui de leurs parents).

Que constate-t-on également? Certains cas de figure se produisent régulièrement: des accidents graves, voire mortels, ont lieu régulièrement sur les mêmes routes. Des accidents au départ d'endroits connus, telle que la dernière discothèque à la mode. Ce sont des points noirs, des routes plus dangereuses que d'autres.

Souvent, les conducteurs ne sont pas conscients que l'alcool a altéré leurs capacités d'attention et de concentration au volant. En prenant la route, ils sont

¹ «Les accidents du week-end en chiffres», par Y. Casteels et B. Godart, Via Secura n° 76, revue trimestrielle de l'IBSR (premier trimestre 2008).

² Idem.

³ Idem.

⁴ Idem.

nemen achter het stuur, zijn zij ervan overtuigd dat ze perfect in staat zijn om te rijden. Uiteraard maken niet alleen jongeren zich daar schuldig aan. Zoals echter al gezegd, liggen het gebrek aan ervaring én jeugdige overmoed vaak ten grondslag aan ongevallen met dodelijke afloop.

Controle en preventie zijn vanzelfsprekend de sleutelwoorden in het kader van de ongevallenpreventie. De politie voert geregeld controles uit, en het is wenselijk de frequentie ervan op te voeren. Hoewel de mogelijkheid van een controle op sommigen een ontradend effect kan hebben, leggen anderen die pakkans naast zich neer; misschien zullen zij trouwens nooit de politie op hun weg vinden (een jongere wordt gemiddeld slechts één keer om de tien jaar geconfronteerd met een door de politie uitgevoerde alcoholcontrole⁵).

De BOB-campagnes en het puike werk van de *Responsible Young Drivers* bijvoorbeeld zijn even onmisbaar. Toch lijkt het noodzakelijk de controles en de preventie nog op te voeren.

Uiteraard moet het kwaad ook bij de wortel worden aangepakt. De *Mouvement Réformateur* heeft daarvoor trouwens reeds een lans gebroken, en engageert zich opnieuw om het vraagstuk van het alcoholgebruik, in het bijzonder van jongeren, op te lossen.

Dat vraagstuk overstijgt onze landsgrenzen. Daarom heeft het Europees Parlement op 5 september 2007 een resolutie aangenomen over «een EU-strategie ter ondersteuning van de lidstaten bij het beperken van aan alcohol gerelateerde schade»⁶.

Men moet dus proactief ingrijpen om te voorkomen dat een alcoholrijk avondje uit al te vaak op een drama eindigt. Alleen door een aantal elkaar aanvullende preventie- en controlemaatregelen te nemen, zal men het aantal ongevallen kunnen doen dalen. Preventie is het enige middel om jong en minder jong bewust te maken van de kwalijke gevolgen van alcohol en van het gevaar van rijden onder invloed.

De ademtests zijn één van de preventiemaatregelen. Als in discotheken en andere lokalen waar alcohol wordt geschonken, ademtests beschikbaar zijn, zouden de bestuurders kunnen nagaan of ze in staat zijn om opnieuw de weg op te gaan. Hoewel soortgelijke acties reeds bestaan, zijn ze niet structureel. Het is de bedoeling dat die tests systematisch worden gebruikt en dat ze een

persuadés être en état de conduire. Bien sûr, cela n'arrive pas qu'aux jeunes ! Mais, comme mentionné plus haut, l'inexpérience et l'excès de confiance juvéniles sont fréquemment à l'origine d'issues fatales.

Contrôles et prévention sont bien entendu les maîtres-mots pour empêcher les accidents. Les contrôles de police existent; ils sont réguliers et l'on souhaiterait qu'ils soient encore plus fréquents. Mais, bien que la possibilité de subir un contrôle puisse avoir un effet dissuasif chez certains, d'autres n'en tiennent pas compte et ne rencontreront d'ailleurs peut-être jamais la police sur leur route (un jeune n'est confronté en moyenne que tous les dix ans à un contrôle d'alcool effectué par la police⁵).

Les campagnes BOB et le travail remarquable des *Responsible Young Drivers*, par exemple, sont tout aussi indispensables. Il semble toutefois nécessaire d'intensifier encore le contrôle et la prévention.

Bien sûr, il convient également d'attaquer le mal à la racine. Le Mouvement Réformateur s'est d'ailleurs déjà engagé sur ce thème et s'investit à nouveau sur la problématique de la consommation d'alcool, en particulier chez les jeunes.

Et ce mal dépasse nos frontières. Le Parlement européen a ainsi adopté, le 5 septembre 2007, une résolution sur «une stratégie de l'Union européenne pour aider les États-membres à réduire les dommages liés à l'alcool»⁶.

C'est donc en amont qu'il faut agir pour éviter les drames qui suivent trop souvent une soirée trop arrosée. Seul un ensemble de mesures complémentaires de prévention et de contrôle permettront de diminuer le nombre d'accidents. La prévention est le seul moyen de conscientiser les jeunes et les moins jeunes aux méfaits de l'alcool et à ses dangers sur la route.

L'une de ces mesures préventives concerne les éthylotests. La présence d'éthylotests dans les discothèques et autres lieux de consommation d'alcool permettrait aux conducteurs de tester leur aptitude à reprendre la route. Bien sûr, des actions de ce type existent déjà, mais elles sont ponctuelles. L'idée ici est que ce test devienne systématique, qu'il entre dans les mœurs...

⁵ *Responsible Young Drivers*.

⁶ P6_TA(2007)0377.

⁵ *Responsible Young Drivers*.

⁶ P6_TA(2007)0377.

automatisme worden. Ze reiken geen mirakeloplossing aan, maar door vrij te kiezen voor zelfcontrole, wordt de bestuurder ertoe aangezet een grotere verantwoordelijkheid op te nemen en het onherstelbare te voorkomen.

Het lijkt evenwel van essentieel belang dat de uitbaters die ademtestautomaten vrijwillig plaatsen en dat de tests uit vrije wil worden gebruikt. Efficiënte preventie kan men niet opleggen. Er moet een nauwe samenwerking, en zelfs een soort van verstandhouding, zijn tussen de jonge bestuurders en de discotheekuitbaters. Daarom is het van belang de bar- en discotheekuitbaters, de organisatoren van avondjes uit en andere bals via belastingaftrek ertoe aan te zetten ademtests te kopen.

Aan de belastingplichtigen die in het raam van hun beroepsarbeid investeren in de aankoop van ademtestautomaten, zou een belastingvoordeel worden toegekend in de vorm van een belastingaftrek. Het bedrag van en de voorwaarden voor die belastingaftrek zouden worden bepaald bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld koninklijk besluit.

Bovendien zou een dergelijke maatregel tegemoetkomen aan één van de aanbevelingen van het Europees Parlement aan de lidstaten, die erin bestaat «meer mogelijkheden [te] bieden om het bloedalcoholgehalte (BAG) te achterhalen en te verifiëren, ook door (...) de ruime beschikbaarheid van ademanalyseapparatuur, in het bijzonder in disco's, cafés en stadions, (...)»⁷.

Elkeen is verantwoordelijk voor zichzelf en zijn daden. Men mag evenwel niet steeds van dat beginsel uitgaan. Als men bepaalde drankgelegenheden waar alcohol wordt geschonken, aanmoedigt om een ademtestautomaat te plaatsen, is dat een gebaar van verantwoordelijkheid ten aanzien van de klanten en de samenleving.

Men moet voldoende realiteitszin aan de dag leggen, en inzien dat alleen een fiscale stimulans er de beroepsmensen van het nachtelijk uitgaansleven toe zal aanzetten die weg in te slaan.

Daarom wenst de indienster van dit wetsvoorstel dat in die zin wetgevend wordt opgetreden.

Il ne s'agit pas d'une solution miracle mais, par ce libre choix de s'autocontrôler, de susciter une plus grande responsabilisation et d'éviter l'irréparable.

Il semble toutefois essentiel que ces éthylotests soient placés et utilisés sur base volontaire. Une prévention efficace ne peut se faire via la contrainte. Il faut une étroite collaboration, une complicité même, entre les jeunes conducteurs et les responsables de discothèque. C'est pourquoi, il semble important d'inciter les patrons de bars ou de discothèques, les organisateurs de soirées et autres bals, à acquérir des éthylotests, moyennant une déduction fiscale.

Il serait octroyé un avantage fiscal sous la forme d'une déduction pour investissement aux contribuables qui dans le cadre de leur activité professionnelle investissent dans l'achat d'éthylotests. Le montant, les modalités et conditions de l'avantage fiscal seraient fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Une telle mesure répondrait, en plus, à l'une des recommandations du Parlement européen aux États membres de «proposer davantage de possibilités pour connaître et vérifier soi-même son taux d'alcool dans le sang, grâce [...] à une offre étendue d'alcootests, en particulier dans les discothèques, les bars et les stades, [...]»⁷.

Chaque individu est responsable de sa personne et de ses actes. Mais, l'on ne peut pas toujours se reposer sur ce principe. Encourager certains établissements de débits d'alcool à installer un éthylotest est un acte responsable à l'égard de la clientèle et de la société.

Soyons réalistes, seul un incitant fiscal encouragera les «professionnels de la nuit» à s'engager sur cette voie.

C'est pourquoi, l'auteur de la présente proposition souhaite qu'il puisse être légiféré en ce sens.

Florence REUTER (MR)

⁷ P6_TA(2007)0377.

⁷ P6_TA(2007)0377.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

In het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een artikel 68/1 ingevoegd, luidende:

«Art. 68/1. — De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de beroepskosten voor de aankoop van ademanalyseapparatuur voor de klanten van de uitbaters van drankgelegenheden.»

Art. 3.

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 198ter ingevoegd, luidende:

«Art. 198ter. — De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de beroepskosten voor de aankoop van ademanalyseapparatuur voor de klanten van de vennootschappen die drankgelegenheden uitbaten.»

11 juni 2008

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}.

La présente proposition de loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

Dans le Code des impôts sur les revenus 1992 est inséré un article 68/1, rédigé comme suit:

«Art. 68/1. — Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres les frais professionnels consistant en l'achat d'éthylotests à destination des clients des tenanciers de débits de boissons.»

Art. 3.

Dans le même Code est inséré un article 198ter, rédigé comme suit:

«Art. 198ter. — Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les frais professionnels consistant en l'achat d'éthylotests à destination des clients des entreprises exploitant des débits de boissons.»

11 juin 2008

Florence REUTER (MR)