

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2016

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**over het standpunt van België  
bij de onderhandelingen tussen de Europese  
Unie en het Verenigd Koninkrijk en over de  
versterking van de Belgisch-Britse bilaterale  
betrekkingen na de *Brexit***

(ingediend door mevrouw Kattrin Jadin c.s.)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 novembre 2016

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**sur la position belge lors  
des négociations entre l'Union européenne et  
le Royaume-Uni et sur le renforcement  
des relations bilatérales belgo-britanniques  
à la suite du *Brexit***

(déposée par Mme Kattrin Jadin et consorts)

---

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 23 juni 2016 heeft 51,9 % van de Britse burgers, bij een referendum met een participatiegraad van 72,2 %, ervoor gekozen zich uit de Europese Unie terug te trekken (*leave*). Op 13 juli 2016 heeft mevrouw Theresa May de ontslagnemende eerste minister, de heer David Cameron, opgevolgd aan het hoofd van de regering van het Verenigd Koninkrijk. De drie ministers die het nauwst betrokken zijn bij de onderhandelingen met de Europese Unie zijn de heer David Davis (*Secretary of State for Exiting the European Union*), de heer Liam Fox (minister van Internationale Handel) en de heer Boris Johnson (minister van Buitenlandse Zaken). In de Europese Commissie werd de Brit sir Julian King commissaris voor de Veiligheidsunie (de hoorzitting met hem in het Europees Parlement heeft plaatsgevonden op 12 september 2016, en werd gevolgd door een stemming drie dagen later).

Aangezien die democratisch tot stand gekomen wens van het Britse volk in acht moet worden genomen, dient een beroep te worden gedaan op artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Artikel 50 telt vijf leden.

— Het eerste lid bepaalt dat een lidstaat “overeenkomstig zijn grondwettelijke bepalingen [kan] besluiten zich uit de Unie terug te trekken.”. Dat kan gepaard gaan met een goedkeuring door het Parlement.

— Het tweede lid legt de procedure vast die de betrokken lidstaat dient te volgen: “2. De lidstaat die besluit zich terug te trekken, geeft kennis van zijn voornemen aan de Europese Raad. In het licht van de richtsnoeren van de Europese Raad sluit de Unie na onderhandelingen met deze staat een akkoord over de voorwaarden voor zijn terugtrekking, waarbij rekening wordt gehouden met het kader van de toekomstige betrekkingen van die staat met de Unie. Over dat akkoord wordt onderhandeld overeenkomstig artikel 218, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Het akkoord wordt namens de Unie gesloten door de Raad, die met gekwalificeerde meerderheid van stemmen besluit, na goedkeuring door het Europees Parlement.”.

Het komt uitsluitend de betrokken Staat toe de terugtrekkingsprocedure in te zetten. Deze Staat doet dit eenzijdig en hoeft daarbij geen verantwoording te geven. Hij beslist zelf wanneer hij kennis wenst te geven van zijn terugtrekking. Zodra die kennisgeving van terugtrekking heeft plaatsgevonden, start een onderhandelingsperiode.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors du referendum du 23 juin 2016, les citoyens britanniques ont voté lors d'un referendum à 51,9 % en faveur de la sortie (*“leave”*) de l'UE, avec un taux de participation 72,2 %. À la suite de la démission du premier ministre M. David Cameron, Mme Theresa May est à la tête du gouvernement du Royaume-Uni depuis le 13 juillet 2016. Les trois ministres les plus impliqués dans la négociation avec l'Union européenne sont M. David Davis (ministère de la sortie de l'Union européenne), M. Liam Fox (Commerce international) et M. Boris Johnson pour les Affaires étrangères. Le poste de commissaire britannique a été confié à Sir Julian King (son audition au Parlement européen a eu lieu le 12 septembre 2016 et a été suivie par un vote le 15 septembre) avec un portefeuille consacré à l'Union de la sécurité.

Considérant que cette expression démocratique du peuple britannique doit être respectée, il faut s'en remettre à l'article 50 du Traité sur l'Union européenne.

L'article 50 se compose de cinq paragraphes.

— Le paragraphe 1 indique que “Tout État membre peut décider, conformément à ses règles constitutionnelles, de se retirer de l'Union.”. Ce cas de figure peut inclure une approbation parlementaire.

— Le paragraphe 2 prévoit la procédure à suivre pour l'État concerné: “2. L'État membre qui décide de se retirer notifie son intention au Conseil européen. À la lumière des orientations du Conseil européen, l'Union négocie et conclut avec cet État un accord fixant les modalités de son retrait, en tenant compte du cadre de ses relations futures avec l'Union. Cet accord est négocié conformément à l'article 218, paragraphe 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Il est conclu au nom de l'Union par le Conseil, statuant à la majorité qualifiée, après approbation du Parlement européen.”

La prérogative d'enclencher la procédure de retrait appartient au seul État concerné, qui l'exerce de manière unilatérale et sans justification nécessaire, et à qui revient donc la décision du moment auquel il entend notifier sa sortie. Une fois cette notification de sortie intervenue, s'ouvre ensuite une période de négociation.

De Europese Raad stelt richtsnoeren vast, zonder dat de lidstaat die zijn terugtrekking heeft aangekondigd aan de beraadslagingen deelneemt (cf. vierde lid) en op basis van de aanbevelingen van de Commissie (cf. de artikelen 218 en 207 VWEU). De EU onderhandelt over de nadere voorwaarden van de terugtrekking van de lidstaat, maar die voorwaarden moeten rekening houden met de “toekomstige betrekkingen van die Staat met de Unie”. Ieder verzoek van de Staat die zich terugtrekt om toe te treden tot de EER (Europese Economische Ruimte) of om een associatieovereenkomst te sluiten zou dus gevolgen hebben voor de draagwijdte van zijn terugtrekking.

Dit doet de vraag rijzen naar de parallelle onderhandelingen tussen de terugtrekking en de vaststelling van de nieuwe status.

Over de goedkeuring van het terugtrekkingsakkoord door de Raad en het Europees Parlement lijkt geen verwarring mogelijk te zijn, maar de rol van de nationale parlementen van de lidstaten en van de Staat die zich uit de Unie wenst terug te trekken, is daarentegen niet uitdrukkelijk vastgelegd.

— Het derde lid betreft het tijdpad voor de officiële terugtrekking: “3. De Verdragen zijn niet meer van toepassing op de betrokken staat met ingang van de datum van inwerkingtreding van het terugtrekkingsakkoord of, bij gebreke daarvan, na verloop van twee jaar na de in lid 2 bedoelde kennisgeving, tenzij de Europese Raad met instemming van de betrokken lidstaat met eenparigheid van stemmen tot verlenging van deze termijn besluit”.

Hierbij dient opgemerkt dat de betrokken Staat tot dat ogenblik van rechtswege lid blijft van de EU. Dat houdt in dat de burgers van het betrokken land zich kunnen wenden tot het Hof van Justitie van de EU om het primaire en secundaire recht van de EU dat in de eigen wetgeving van het land is opgenomen, te doen toepassen. Nadien is dat niet meer mogelijk.

— Het vierde lid luidt: “Voor de toepassing van de leden 2 en 3 nemen het lid van de Europese Raad en het lid van de Raad die de zich terugtrekkende lidstaat vertegenwoordigen, niet deel aan de beraadslagingen of aan de besluiten van de Europese Raad en van de Raad die hem betreffen.”

Dit lid houdt echter een onzekerheid in omtrent het lot van de commissaris en van de leden van het Europees Parlement uit het betrokken land, het Verenigd Koninkrijk in dit geval.

Le Conseil européen fixe des orientations sans que l'État membre qui a notifié son retrait participe aux délibérations (cf. § 4) et sur la base des recommandations de la Commission (cf. les articles 218 et 207 TFUE). L'UE négocie les modalités du retrait de l'État membre, mais ces modalités de retrait doivent tenir compte des “relations futures avec l'UE”. Dès lors, toute demande de l'État en partance d'adhérer à l'EEE (Espace économique européen) ou de conclure un accord d'association aurait donc un impact sur l'étendue de son retrait.

Cela pose la question des négociations parallèles entre le retrait et la définition du nouveau statut.

Si l'approbation de l'accord de retrait par le Conseil et le Parlement semble claire, l'intervention des parlements nationaux des États membres et de l'État qui veut quitter l'Union n'est, en revanche, pas explicite.

— Le paragraphe 3 fixe les modalités temporelles relatives au retrait officiel: “3. Les traités cessent d'être applicables à l'État concerné à partir de la date d'entrée en vigueur de l'accord de retrait ou, à défaut, deux ans après la notification visée au paragraphe 2, sauf si le Conseil européen, en accord avec l'État membre concerné, décide à l'unanimité de proroger ce délai”.

On doit noter que, jusqu'à ce moment-là, l'État concerné reste membre de plein droit de l'UE. Par la suite, un citoyen du pays concerné ne pourra plus faire appel à la Cour de justice de l'UE pour faire appliquer le droit primaire et secondaire de l'Union intégré dans la législation interne du pays.

— Le paragraphe 4: “Aux fins des paragraphes 2 et 3, le membre du Conseil européen et du Conseil représentant l'État membre qui se retire ne participe ni aux délibérations ni aux décisions du Conseil européen et du Conseil qui le concernent.”

Ce paragraphe crée toutefois une incertitude sur le sort du commissaire et des membres du Parlement européen issus du pays concerné, le Royaume-Uni dans ce cas.

— Het vijfde lid voorziet in de mogelijkheid om na een terugtrekkingsprocedure opnieuw een toetredingsprocedure op gang te brengen.

Bij haar aantreden heeft de Britse premier Theresa May aangegeven dat haar regering artikel 50 niet onmiddellijk zou invoeren. Zij heeft de Europese partners meegedeeld dat alvorens die stap te zetten, aanzienlijke voorbereidende werkzaamheden nodig zouden zijn.

Tijdens haar toespraak op een congres van haar partij op 2 oktober 2016 heeft zij daarover evenwel een aantal preciseringen geformuleerd:

a) de in artikel 50 van het VWEU bedoelde procedure zal vóór eind maart 2017 worden opgestart;

b) de onafhankelijkheid en de soevereiniteit zullen volledig worden hersteld, en er komt een einde aan het lidmaatschap van een politieke unie met supranationale instellingen die kunnen primeren op de nationale parlementen en op de hoven en rechtbanken;

c) de controle op de immigratie wordt niet langer afgestaan;

d) over het toekomstige kader van de handelsbetrekkingen met de Europese Unie zullen besprekingen worden gevoerd.

Vanuit het standpunt van de EU-lidstaten en van de Europese instellingen is er daarentegen geen sprake van om een en ander op de lange baan te schuiven. Zo hebben de lidstaten de toenmalige Britse premier David Cameron tijdens de Europese Raad van 28 en 29 juni 2016 in Brussel laten weten dat het terugtrekkingsproces zo snel mogelijk van start moest gaan. De 27 lidstaten hebben toen conclusies aangenomen over de nadere regels voor de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk. Ze luiden als volgt:

“1. Wij, de staatshoofden en regeringsleiders van 27 lidstaten, alsmede de voorzitters van de Europese Raad en de Europese Commissie, betreuren de uitslag van het referendum in het VK ten zeerste, maar wij respecteren de wil van een meerderheid van het Britse volk. Totdat het VK de EU verlaat, blijft de EU-wetgeving van toepassing op en in het VK, zowel wat de rechten als wat de verplichtingen betreft.

2. De terugtrekking van het VK uit de EU moet op ordelijke wijze worden georganiseerd. Artikel 50 van het VEU vormt de rechtsgrondslag voor dit proces.

— Le paragraphe 5 prévoit la possibilité de relancer une procédure d'adhésion après une procédure de retrait.

Lors de sa prise de fonction, le premier ministre britannique, Mme Theresa May, avait indiqué que son gouvernement n'invoquerait pas l'article 50 dans l'immédiat. Elle avait informé les partenaires européens qu'un important travail préparatoire serait nécessaire avant d'entamer cette démarche.

Lors de son discours devant le congrès de son parti le 2 octobre 2016, elle a néanmoins apporté une série de précisions sur ce sujet:

a) l'activation de l'article 50 du TUE d'ici la fin mars 2017;

b) le recouvrement d'une pleine indépendance et souveraineté, la fin de l'appartenance à une union politique avec des institutions supranationales qui peuvent primer sur les parlements nationaux et les cours et tribunaux;

c) la fin du renoncement à contrôler l'immigration;

d) la discussion sur le futur cadre des relations commerciales avec l'Union européenne.

En revanche, du point de vue des États membres de l'UE et les institutions européennes, il n'est nullement question de temporiser. Ils ont ainsi fait savoir à M. David Cameron lors du Conseil européen qui s'est tenu à Bruxelles les 28 et 29 juin 2016 que le processus de retrait devait être enclenché aussi rapidement que possible. Des conclusions au sujet des modalités de retrait du Royaume-Uni ont été adoptées par les 27 États membres à cette occasion, libellées comme suit:

“1. Nous, chefs d'État ou de gouvernement des 27 États membres, ainsi que les présidents du Conseil européen et de la Commission européenne, déplorons vivement le résultat du référendum au Royaume-Uni mais nous respectons la volonté exprimée par une majorité de la population du Royaume-Uni. Jusqu'à ce que le Royaume-Uni quitte l'UE, le droit de l'UE continue de s'appliquer à l'égard du Royaume-Uni et sur son territoire, pour ce qui concerne aussi bien les droits que les obligations.

2. Il est nécessaire d'organiser le retrait du Royaume-Uni de l'UE de manière ordonnée. L'article 50 du TUE constitue la base juridique de ce processus. Il appartient

Het is aan de Britse regering de Europese Raad in kennis te stellen van het voornemen van het VK om de EU te verlaten. Dit dient zo snel mogelijk te gebeuren. Er kunnen geen onderhandelingen van enigerlei aard worden gevoerd zolang deze kennisgeving niet heeft plaatsgevonden.

3. Zodra de kennisgeving is ontvangen, zal de Europese Raad richtsnoeren voor de onderhandelingen over een akkoord met het VK aannemen. In het verdere proces zullen de Europese Commissie en het Europees Parlement hun rol volledig spelen overeenkomstig de Verdragen.

4. In de toekomst hopen wij in het VK een hechte partner van de EU te vinden en wij zien ernaar uit dat het VK zijn intenties in dit verband uitspreekt. Elk akkoord dat met het VK als derde land wordt gesloten, zal gebaseerd moeten zijn op een evenwicht tussen rechten en verplichtingen. Toegang tot de eengemaakte markt vereist aanvaarding van alle vier vrijheden.”

De Commissie heeft elk voorbereidend overleg over de activering van artikel 50 verworpen.

De onderhandelingen over de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie zouden dus uit twee delen moeten bestaan:

1. onderhandelingen over een terugtrekkingsakkoord, waarbij tal van juridische vraagstukken worden geregeld en de voorwaarden voor de terugtrekking worden bepaald, en

2. onderhandelingen over een nieuw akkoord, met vaststelling van de aard van de betrekkingen tussen de beide actoren, met name inzake handel.

De Europese instellingen en bepaalde lidstaten hebben zich herhaaldelijk uitgesproken voor de scheiding van beide soorten onderhandelingen: eerst de nadere regels voor de terugtrekking bepalen, en vervolgens onderhandelingen aanvatten over de betrekkingen tussen het Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie.

*Die nieuwe verhouding zou op verschillende bestaande modellen kunnen zijn gebaseerd.*

a) Het “Noorse model” (dat ook voor IJsland en Liechtenstein geldt): toegang tot de Europese interne markt door lidmaatschap van de Europese Economische Ruimte (EER), aanneming van de Europese wetgeving zonder daarom deel te nemen aan de totstandkoming ervan (de EER-landen worden slechts informeel geraadpleegd) en tot slot bijdrage aan de Europese begroting.

au gouvernement du Royaume-Uni de notifier au Conseil européen l'intention du Royaume-Uni de se retirer de l'Union. Cela devrait se faire aussi rapidement que possible. Il ne saurait y avoir de négociation d'aucune sorte tant que cette notification n'a pas eu lieu.

3. Une fois cette notification reçue, le Conseil européen adoptera des orientations pour les négociations à mener en vue d'un accord avec le Royaume-Uni. Dans le cadre du processus à venir, la Commission européenne et le Parlement européen joueront pleinement leur rôle conformément aux traités.

4. Nous espérons que, à l'avenir, le Royaume-Uni sera un partenaire proche de l'UE et nous attendons avec intérêt que le Royaume-Uni fasse part de ses intentions à cet égard. Tout accord qui sera conclu avec le Royaume-Uni comme pays tiers devra être équilibré en ce qui concerne les droits et les obligations. L'accès au marché unique passe obligatoirement par l'acceptation de chacune des quatre libertés.”

Toute discussion préparatoire à l'activation de l'article 50 a été rejetée par la Commission.

Dès lors, les négociations de sortie du Royaume-Uni de l'Union européenne devraient se diviser en deux parties:

1. la négociation d'un accord de retrait réglant une multitude de questions juridiques et fixant les conditions de départ, et

2. la négociation d'un nouvel accord établissant la nature des relations entre les deux acteurs, notamment en matière commerciale.

Les institutions européennes et certains pays membres se sont prononcés à de nombreuses reprises en faveur de la dissociation des deux négociations: d'abord fixer les modalités du retrait, puis dans un second temps, entamer des négociations quant aux relations entre le Royaume Uni et l'Union européenne.

*Cette nouvelle relation pourrait s'inspirer de différents modèles existants.*

a) L'exemple norvégien (également d'application pour l'Islande et le Liechtenstein): accès au marché unique européen de par son adhésion à l'Espace économique européen (EEE), adoption des législations européennes sans pour autant participer à leur élaboration (les pays de l'EEE ne sont consultés que de manière informelle) et contribution au budget européen.

Noorwegen behoudt zijn soevereiniteit inzake buitenlands beleid, justitie, landbouw en visserij.

70 % van de Noorse wetgeving is van Europese oorsprong en het beginsel van vrij verkeer van goederen, diensten, kapitaal en personen wordt door dat land in acht genomen. In dat model is het echter niet mogelijk de controle op de Europese migratie naar het Verenigd Koninkrijk over te nemen, en dat was precies de belangrijkste inzet van de referendumcampagne in dat land.

Het Verenigd Koninkrijk zou autonoom vrijhandelsovereenkomsten kunnen sluiten met ongeacht welk derde land. Die integratie veronderstelt voorts de feitelijke opname in de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA).

b) Het "Zwitserse model": de vrijhandelsovereenkomst tussen de EEG en Zwitserland van 1972, aangevuld met zowat honderd sectorale akkoorden die het land een brede toegang verschaffen tot de Europese markt, maar die het tegelijk onderwerpen aan de door de EU uitgevaardigde regels en beginselen.

Hoewel Zwitserland de vier vrijheden van verkeer in acht moet nemen, heeft het land recent een einde gemaakt aan de vrijheid van verkeer van personen. De overeenkomsten staan de financiële instellingen echter niet toe hun diensten naar de Unie te exporteren. Alle grote Zwitserse banken (*Crédit Suisse*, UBS enzovoort) hebben hun Europese zetel in Londen gevestigd, en vandaar bieden zij hun diensten aan elders in de Europese Unie.

c) Het model van de douane-unie, zoals met Turkije. De goederen die het Kanaal overgaan, zouden zijn vrijgesteld van douanerechten of aan verlaagde rechten worden onderworpen. Mocht het Verenigd Koninkrijk er evenwel mee instemmen een dergelijke overeenkomst met de EU te sluiten, dan zou dat land niet vrij zijn eigen douanetarieven kunnen opleggen, aangezien het zich dan moet schikken naar de door de EU ter zake genomen beslissingen.

Een dergelijk douaneakkoord biedt geen toegang tot de interne markt en heeft geen betrekking op de dienstensector, met name op het vrij verkeer van diensten. Voor de Britten zou werken in de Europese Unie dus moeilijker worden.

d) Een vrijhandelsovereenkomst, volgens een onderhandelingsmodel en -methode die de Europese Unie al met talrijke derde landen heeft gehanteerd.

La Norvège conserve sa souveraineté en matière de politique étrangère, de justice, d'agriculture et de pêche.

70 % de la législation norvégienne est d'origine européenne et le principe de libre circulation des biens, des services, des capitaux et des personnes est observé par ce pays. Ce modèle ne permet toutefois pas de reprendre le contrôle des flux migratoires européens vers le Royaume-Uni, enjeu clef de la campagne référendaire dans ce pays.

Le Royaume-Uni pourrait négocier de manière autonome des accords de libre-échange avec n'importe quel autre pays tiers. Cette intégration suppose par ailleurs, de fait, de faire partie de l'AELE (l'Association européenne de libre-échange).

b) L'exemple suisse: l'accord de libre-échange Suisse/CEE de 1972, complété par une centaine d'accords sectoriels, permettant au pays d'avoir un large accès au marché européen, tout en étant contraint par les règles et principes édictés par l'UE.

La Suisse est contrainte d'accepter les quatre libertés de circulation, mais ce pays a toutefois récemment dénoncé la liberté de circulation des personnes. Les accords ne permettent cependant pas aux institutions financières d'exporter leurs services dans l'Union. Toutes les grandes banques helvétiques – *Credit Suisse*, UBS... – ont installé leur siège européen dans la City. C'est depuis Londres qu'elles commercialisent leurs services dans le reste de l'Union européenne.

c) Une union douanière, comme avec la Turquie. Les biens qui traverseraient la Manche seraient exemptés de droits de douanes ou se verraient appliquer des droits réduits. Cependant, si le Royaume-Uni acceptait de conclure un tel accord avec l'UE, il ne serait pas libre d'imposer ses propres tarifs douaniers car il devrait se conformer aux décisions prises par l'UE en la matière.

Un tel accord d'union douanière ne permet pas l'accès au marché intérieur et ne couvre pas le secteur des services, notamment sa libre circulation. Il deviendrait dès lors plus compliqué pour les Britanniques de travailler dans l'Union européenne.

d) Un accord de libre-échange suivant un modèle et une méthode de négociation auxquels l'Union européenne a déjà recouru avec de nombreux pays tiers.

*Welke onderhandelingsaspecten zijn belangrijk voor het Verenigd Koninkrijk?*

a) Hoewel het Verenigd Koninkrijk bevoorrechte betrekkingen onderhoudt met de Verenigde Staten, Australië en Nieuw-Zeeland, kan het zich niet volledig afwenden van de EU-lidstaten.

b) De toekomst van het financieel centrum van Londen en van zijn relaties met de Europese financiële centra is belangrijk. De fusieprojecten tussen de beurs van Londen en die van Frankfurt werden eind juli 2016 afgerond, waardoor de kwestie inzake het financieel paspoort moet worden geregeld.

c) Eén van de belangrijkste dreigingen is dat de regulering van het financieel wezen en de aanzetten tot fiscale overeenstemming ter discussie worden gesteld. Het internationaal akkoord binnen de OESO ter voorkoming van belastingontduiking, het *Base Erosion and Profit Shifting* (BEPS), zou moeten worden versterkt. De onderhandelingen zouden onmiddellijk op basis van die voorwaarde moeten worden gevoerd. Ze behelzen de betrekkingen van de EU (maar ook van de EVA en de OESO) met Groot-Brittannië.

d) Sommige instellingen zullen waarschijnlijk Londen moeten verlaten, onder meer de drie Europese Agentschappen (de Europese Bankautoriteit, het Europees Geneesmiddelenbureau en de Europese Politieacademie), de toezichhouders, de verrekeningskamers enzovoort.

e) Het vrij verkeer van personen, het orgelpunt van de campagne van de voorstanders van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU, wordt één van de neteligste aspecten.

f) Transversaal zullen alle aspecten van de interne markt punt voor punt moeten worden onderzocht: het industrie- en het energiebeleid, de octrooien enzovoort.

g) De eenheid zelf van het Verenigd Koninkrijk dreigt in het gedrang te komen nadat de onderhandelingen over de Brexit zijn afgerond.

h) Het Verenigd Koninkrijk zal opnieuw tot de Wereldhandelsorganisatie moeten toetreden en opnieuw moeten onderhandelen over een vijftigtal bilaterale handelsovereenkomsten.

*Welk standpunt zou België bij die onderhandelingen met de Britten moeten innemen?*

De onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk moeten berusten op twee krachtlijnen: de verdediging

*Quels seront les points importants de la négociation du côté britannique?*

a) Même si le Royaume-Uni a des relations privilégiées avec les États-Unis, l'Australie et la Nouvelle-Zélande, elle ne peut se détourner complètement des membres de l'Union européenne.

b) L'avenir de la place financière de Londres et de ses relations avec les places financières européennes est important. Les projets de fusion entre les bourses de Londres et de Francfort se sont concrétisés fin juillet 2016, ce qui pose la question du passeport financier.

c) Un des dangers majeurs est que la régulation de la finance et les ébauches d'harmonisation fiscale soient remises en question. L'accord international au sein de l'OCDE – visant à éviter les pratiques d'évasion fiscale –, le "BEPS" (*Base Erosion and Profit Shifting*), devrait être renforcé. La base de la négociation devrait reposer immédiatement sur ce préalable. Elle concerne l'UE – mais également l'AELE et l'OCDE – dans ses rapports avec la Grande Bretagne.

d) Certaines institutions devront probablement quitter Londres, comme les trois agences européennes (l'Autorité bancaire européenne, l'Agence européenne du médicament et le Collège européen de police), les régulateurs, les chambres de compensation....

e) La libre circulation des personnes, point d'orgue de la campagne des partisans de la sortie du Royaume-Uni, sera un des points les plus délicats.

f) De manière transversale, tous les chapitres du marché intérieur devront être examinés point par point: politique industrielle, énergétique, brevets, etc.

g) L'unité même du Royaume-Uni risque d'être remise en cause après la conclusion des négociations sur le Brexit.

h) Le Royaume-Uni devra réadhérer à l'OMC et renégocier une cinquantaine d'accords commerciaux bilatéraux.

*Quelle devrait être la position belge dans ces négociations avec les Britanniques?*

Les négociations avec le Royaume-Uni doivent se baser sur deux lignes directrices: la défense de nos



van onze economische belangen en de vrijwaring van de Europese beginselen.

Op bilateraal vlak is het Verenigd Koninkrijk één van onze belangrijkste economische partners: het is onze vierde grootste handelspartner (na Duitsland, Frankrijk en Nederland) en de belangrijkste buiten de eurozone. Zulks vertegenwoordigt 5,5 % van onze import en 7,7 % van onze export (dat was in 2015 goed voor 18,1 miljard euro indien rekening wordt gehouden met de handel van de binnenlandse ondernemingen, waarvan 15,2 miljard euro vanuit het Vlaams Gewest – hetzij 8,1 % van de totale Vlaamse uitvoer – en 2,5 miljard euro vanuit het Waals Gewest, wat neerkomt op 7 % van de Waalse uitvoer).

De sectoren die het meest naar het Verenigd Koninkrijk uitvoeren zijn de automobiellindustrie, de chemieproductennijverheid, de textielsector (die ook meubileringstextiel omvat) en de levensmiddelenbranche.

Ten slotte zullen onze investeringen (ondernemingen en gezinnen) in waarde verminderen zo de Britse munt in waarde daalt ten opzichte van de euro.

ING voorspelt een activiteitsverlies van 0,5 % over twee jaar, en Euler Hermes een verlies van 1 % over drie jaar.

De vice-eersteminister en minister van Economie heeft een taskforce onder leiding van Paul Buysse opgezet. Die groep moet in alle opzichten onze bilaterale economische relatie met Londen onder de loep nemen, in samenwerking met de gewestelijke exportagentschappen en de werkgeversfederaties. De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking maakt in overleg met de deelstaten een inventaris op van de punten waarvoor België aandacht moet hebben, rekening houdend met alle bevoegdheden van de Europese Unie.

De Belgische regering moet een sleutelrol spelen bij de toekomstige betrekkingen tussen Europa en het Verenigd Koninkrijk en bij het opnieuw op gang brengen van een Europees project dat stoelt op waarden, hoop en engagement.

intérêts économiques et la préservation des principes européens.

Sur le plan bilatéral, le Royaume-Uni est un de nos partenaires économiques les plus importants: il est notre quatrième partenaire commercial (derrière l'Allemagne, la France et les Pays-Bas) et le premier hors zone euro. Cela représente 5,5 % de nos importations et 7,7 % de nos exportations (en 2015, 18,1 milliards d'euros si l'on prend en compte le commerce des entreprises résidentes dont 15,2 milliards à partir de la Flandre – soit 8,1 % du total des exportations flamandes – et 2,5 milliards à partir de la Région wallonne, représentant 7 % de ses exportations).

Les secteurs où nous exportons le plus vers le Royaume-Uni sont l'automobile, les produits de la chimie, le textile (dont le textile d'ameublement) et les produits alimentaires.

Enfin, nos investissements (entreprises et ménages) vont subir une dépréciation si la devise britannique recule face à l'euro.

ING prédit une perte d'activité de 0,5 % sur deux ans et Euler Hermes une perte de 1 % sur trois ans.

Une *taskforce* dirigée par Paul Buysse a été mise en place par le vice-premier ministre et ministre de l'Économie. Elle doit examiner sous tous ses aspects notre relation économique bilatérale avec Londres en coopération avec les agences régionales à l'exportation et les fédérations patronales. Le SPF Affaires étrangères, en concertation avec les entités fédérées, fait l'inventaire des points auxquels la Belgique se doit d'être attentive en fonction de toutes les compétences de l'Union européenne.

Le gouvernement belge doit être un acteur-clé de l'avenir de la relation entre l'Europe et le Royaume-Uni et de la relance d'un projet européen porteur de valeurs, d'espoir et d'engagements.

Katrin JADIN (MR)  
Richard MILLER (MR)  
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de verklaring die op 29 juni 2016 na de informele vergadering met 27 is aangenomen, meer bepaald op de volgende passage: “Het is aan de Britse regering de Europese Raad in kennis te stellen van het voornemen van het VK om de EU te verlaten. Dit dient zo snel mogelijk te gebeuren. Er kunnen geen onderhandelingen van enigerlei aard worden gevoerd zolang deze kennisgeving niet heeft plaatsgevonden.”;

B. gelet op het feit dat de toegang tot de interne markt de verplichte inachtneming inhoudt van de vier vrijheden van verkeer (goederen, personen, diensten en kapitaal);

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

I. Op Europees niveau, in het raam van de onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk:

1. er bij de Britse politieke leiders op aan te dringen dat zij de in artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie vervatte terugtrekkingsclausule zo snel mogelijk activeren en aldus uitvoering geven aan de verbintenis die de Britse eerste minister op 2 oktober 2016 heeft uitgesproken;

2. de onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk voor te bereiden op basis van onze bilaterale belangen, zowel op handelsvlak als wat de andere EU-beleidsaspecten betreft; in dat verband moeten alle federale en deelstaatactoren, naargelang van hun respectieve bevoegdheden, bij die voorbereiding worden betrokken;

3. er in het raam van een uitgebreide economische samenwerking tussen het Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie voor zorgen dat het vrije verkeer van goederen, personen, diensten en kapitaal in acht wordt genomen, in het vooruitzicht van een handhaving van het Verenigd Koninkrijk in de interne markt;

4. te onderhandelen over overeenkomsten op andere domeinen, zoals energie, politie, justitie alsook migratie;

5. de gevolgen van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk voor te bereiden wat de werking van de Europese instellingen betreft (samenstelling van het Parlement, van de Commissie, bijdrage aan de Europese begroting, zetels van agentschappen, statuut van de Britse Europese ambtenaren enzovoort);

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la déclaration adoptée le 29 juin 2016 à l'issue de la réunion informelle à 27, selon laquelle “Il appartient au gouvernement du Royaume-Uni de notifier au Conseil européen l'intention du Royaume-Uni de se retirer de l'Union. Cela devrait se faire aussi rapidement que possible. Il ne saurait y avoir de négociation d'aucune sorte tant que cette notification n'a pas eu lieu.”;

B. vu que l'accès au marché intérieur implique obligatoirement le respect des quatre libertés de circulation (libre circulation des marchandises, personnes, services et capitaux);

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

I. Sur le plan européen, dans le cadre des négociations avec le Royaume-Uni:

1. d'insister auprès des dirigeants politiques britanniques afin qu'ils activent le plus tôt possible la clause de sortie contenue dans l'article 50 du Traité sur l'Union européenne et ainsi de respecter l'engagement du premier ministre du 2 octobre 2016;

2. de préparer les négociations avec le Royaume-Uni sur la base de nos intérêts bilatéraux, tant au niveau commercial qu'en ce qui concerne les autres politiques de l'Union; à cet égard, tous les acteurs des entités fédérale et fédérées doivent être associés à l'exercice en fonction de leurs compétences respectives;

3. dans le cadre d'une coopération économique étendue entre le Royaume-Uni et l'Union européenne, de veiller au respect de la libre circulation des marchandises, personnes, services et capitaux dans la perspective d'un maintien du Royaume-Uni dans le marché intérieur;

4. de négocier des accords dans d'autres domaines, tels que l'énergie, la police, la justice et également la migration;

5. de préparer les conséquences de la sortie du Royaume-Uni dans le fonctionnement des institutions européennes (composition du Parlement, de la Commission, contribution au budget européen, sièges d'agences, statut des fonctionnaires britanniques, etc.);

II. Op bilateraal vlak, in het raam van de onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk en in overleg met de gewesten, naargelang van hun bevoegdheden:

1. een handelsbeleid ten aanzien van het Verenigd Koninkrijk uit te stippelen om onze export te versterken;

2. te voorzien in extra personele middelen voor de Belgische ambassade in Londen vanaf 2019;

3. onze bilaterale militaire contacten binnen de NAVO-instanties op te voeren.

25 oktober 2016

II. Sur le plan bilatéral, dans le cadre des négociations avec le Royaume-Uni, en concertation avec les Régions selon leurs compétences:

1. de mettre en place une politique commerciale vis-à-vis du Royaume-Uni dans le but d'augmenter nos exportations;

2. de renforcer les ressources humaines de notre ambassade à Londres à partir de 2019;

3. de renforcer nos contacts militaires bilatéraux au sein des instances de l'OTAN.

25 octobre 2016

Katrin JADIN (MR)  
Richard MILLER (MR)  
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)