



**Question écrite de la Députée Kattrin JADIN
à Monsieur Jan JAMBON, Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et
de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments**

concernant

**le projet de loi relatif au maintien administratif réglant les compétences des
pouvoirs locaux et des bourgmestres en matière de nuisances publiques,
d'atteintes à l'ordre public et de criminalité**

- déposée le 25 juin 2018 -

Monsieur le Vice-Premier Ministre,

Récemment, le Conseil des Ministres a marqué son accord sur le projet de loi relatif au maintien administratif, notamment en ce qui concerne les compétences des pouvoirs locaux et des bourgmestres en matière de nuisances publiques, d'atteintes à l'ordre public et de criminalité.

Faisant suite à un manque de communication entre différents partenaires (administration communale, police, services d'inspection, etc.), ce projet a pour but de permettre aux bourgmestres et autorités locales d'améliorer la connaissance des activités criminelles qui sévissent sur le territoire de leur commune.

La volonté est de créer un système de permis d'exploitation et de conditions d'exploitations, d'établir les compétences de la commune dans le cadre de l'ordre public ainsi que de prévenir et de lutter contre la criminalité.

Monsieur le Vice-Premier Ministre, mes questions sont les suivantes :

- Quel sera dès lors le rôle des bourgmestres ? Quelles seront les démarches qu'ils devront effectuer pour utiliser ce mécanisme ?
- Des communes étaient-elles demanderesses d'un tel système ?
- Quels types d'outils législatifs seraient mis en place pour instituer et/ou institutionnaliser ce projet ?

Je vous remercie, Monsieur le Vice-Premier Ministre, pour les réponses que vous voudrez bien m'apporter.

Kattrin JADIN



Antwoord op de parlementaire vraag nr. 3392 van 5 juli 2018 van mevrouw Katrin JADIN, Volksvertegenwoordiger.

Réponse à la question parlementaire n° 3392 du 5 juillet 2018 de Madame Katrin JADIN, Députée.

**Betreft:
betreffende
handhaving**

**Wetsontwerp
de bestuurlijke**

1.
Dit ontwerp regelt de bevoegdheden van lokale besturen en burgemeesters inzake de gemeentelijke bestuurlijke handhaving. Meer specifiek heeft dit ontwerp tot doel om de lokale besturen meer slagkracht te geven in de strijd tegen de ondermijnende criminaliteit. Deze vorm van criminaliteit manifesteert zich door criminelen die zich in het lokaal sociaal en economisch weefsel nestelen om hun malafide praktijken verder te ontwikkelen. Eén van de belangrijkste elementen van het ontwerp is dat aan de gemeenten de mogelijkheid wordt geboden om bij wijze van een gemeentelijke politieverordening, de uitbating van publiek toegankelijke inrichtingen, dus café's, belwinkels, restaurants, autoverhuurbedrijven etc. aan een uitbatingsvergunning te onderwerpen. Daarbij kunnen zij de voorwaarden bepalen om te verhinderen dat malafide personen op het eerste zicht legitieme handelszaken gaan gebruiken om bijvoorbeeld crimineel geld wit te wassen of een drugshandel te starten. Zo zal de gemeente bij wijze van

Objet : Le projet de loi relatif au maintien administratif

1.
Ce projet régit les compétences des autorités locales et des bourgmestres en ce qui concerne l'approche administrative communale. Il vise plus spécifiquement à renforcer les pouvoirs locaux dans la lutte contre la criminalité déstabilisante. Cette forme de criminalité est le fait de criminels qui s'installent dans le tissu socio-économique local pour développer leurs pratiques malhonnêtes. L'un des principaux objectifs du projet est de permettre aux communes, au travers d'une ordonnance de police communale, de soumettre à une autorisation d'exploiter des établissements accessibles au public, et donc des cafés, phone shops, sociétés de location de voitures, etc. A cet égard, les communes peuvent fixer les conditions afin d'empêcher des personnes malhonnêtes d'utiliser des commerces, à première vue légitimes, par exemple à des fins de blanchiment d'argent criminel ou de trafic de drogues. Ainsi, la commune pourra essayer, au moyen d'une ordonnance de police communale, d'éviter que des circuits de criminalité grave et

politieverordening kunnen trachten te voorkomen dat ernstige en georganiseerde criminaliteit zich mengt in de legale economie en deze economie als dekmantel gaat gebruiken voor illegale activiteiten.

In die zin zal de gemeente de mogelijkheid hebben om een administratief onderzoek uit te voeren naar de uitbater. Op basis van de resultaten van dit onderzoek zal men een uitbatingsvergunning kunnen toekennen of weigeren. In een later stadium zal de afgeleverde uitbatingsvergunning geschorst of opgeheven kunnen worden.

De concrete rol van de burgemeester betreft de volgende punten :

Hij zal, in geval nieuwe elementen opduiken of omstandigheden wijzigen, een nieuw administratief onderzoek opdragen om, naar gelang de resultaten van dit onderzoek, een vergunning ongewijzigd te laten, te schorsen of op te heffen.

Hij zal een pand die hij conform de vigerende wetgeving gesloten heeft, administratief kunnen verzegelen.

Hij zal, wanneer hij een bestuurlijke maatregel oplegt, een administratieve dwangsom kunnen opleggen opdat de maatregel nageleefd zou worden.

Voorts worden de reeds voorziene sluitingstermijnen in het kader van mensenhandel, mensensmokkel, terrorisme en drugs uitgebreid. Het wordt mogelijk om de initiële sluitingstermijn van 6 maanden maximum twee keer te verlengen.

Gezien het ontwerp nu voor advies naar verschillende instanties is en naar aanleiding daarvan binnen de schoot van de regering ter bespreking ligt in 2^e lezing, kan ik op dit moment geen verdere details over het ontwerp geven.

organisée ne s'immiscent dans l'économie légale et ne se servent de cette économie pour couvrir des activités illégales.

En ce sens, la commune aura la possibilité de procéder à une enquête administrative concernant l'exploitant. Sur la base des résultats de cette enquête, elle pourra octroyer ou refuser une autorisation d'exploitation. Dans un stade ultérieur, l'autorisation d'exploitation délivrée pourra être suspendue ou retirée.

Le rôle concret du bourgmestre s'articule autour des aspects suivants :

Si de nouveaux éléments surgissent ou si les circonstances changent, il demandera une nouvelle enquête administrative et se basera sur les résultats de celle-ci pour laisser inchangée, suspendre ou annuler une autorisation, en fonction des résultats de l'enquête.

Il pourra sceller administrativement un bâtiment dont il a ordonné la fermeture en vertu de la législation en vigueur.

S'il impose une mesure administrative, il pourra infliger une astreinte administrative pour faire respecter la mesure.

En outre, les délais de fermeture prévus en cas de traite des êtres humains, de trafic d'êtres humains, de terrorisme et de faits de drogues seront étendus. Il sera désormais possible de prolonger maximum deux fois le délai de fermeture initial de 6 mois.

Etant donné que le projet a déjà été soumis pour avis à différentes instances et qu'il fait l'objet de discussions en seconde lecture au sein du gouvernement, je ne suis actuellement pas en mesure de fournir de plus amples détails à ce sujet.

2.

Op mijn vraag heeft professor Brice De Ruyver in 2016 een onderzoek gevoerd naar bestuurlijke handhaving in België. Daaruit bleek door de huidige stand van de wetgeving de gemeenten onvoldoende wettelijke middelen hebben om de strijd tegen de ernstige en georganiseerde criminaliteit aan te kunnen gaan. De Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten is dan ook grote vragende partij om de huidige wetgeving aan te passen. Via mijn formele en informele contacten met burgemeesters uit Brussel en Wallonië blijkt dat men eveneens geconfronteerd wordt met fenomenen die men op dit moment onvoldoende kan bestrijden. Ook zij zijn dus vragende partij. Het moet ook gezegd worden dat dit wetsontwerp aan geen enkele burgemeester iets oplegt. Wat wel doen, is hen de wettelijke tools bieden om criminelen te weren uit hun gemeenten.

3.

Het ontwerp van wet 'bestuurlijke handhaving' dat recent aan de ministerraad werd voorgelegd, voorziet in een aanpassing van de nieuwe gemeentewet, alsook van de drugswet en de GAS-wet.

Op dit moment wordt ook gewerkt aan een tweede wetsontwerp dat zal handelen over informatieverzameling en –doorstroming waarbij het de bedoeling is om een Directie op federaal niveau op te richten die als opdracht heeft om gemeenten te voeden met informatie over mensen met criminele banden die zich onder andere met een handelszaak willen vestigen in een gemeente. Om begrijpelijke redenen kan ik hier nu echter niet verder op in gaan omdat de gesprekken binnen de regering hierover volop gaande zijn.

2.

A ma demande, le Professeur Brice De Ruyver a mené en 2016 une étude relative à l'approche administrative en Belgique. Ce travail de recherche a révélé que, dans l'état actuel de la législation, les communes ne disposaient pas de moyens légaux suffisants pour pouvoir lutter contre la criminalité grave et organisée. L'union flamande des villes et communes est donc clairement demandeuse d'une adaptation de la législation actuelle. Au travers de mes contacts formels et informels avec des bourgmestres de Bruxelles et de Wallonie, il s'est avéré qu'ils sont eux aussi confrontés à des phénomènes contre lesquels ils ne peuvent lutter efficacement, faute de moyens suffisants. Ils sont donc eux aussi demandeurs. Il faut également souligner que ce projet de loi n'impose rien à aucun bourgmestre. En revanche, il leur offre les outils légaux pour les aider à éloigner les criminels de leurs communes.

3.

Le projet de loi 'maintien administratif', qui a récemment été soumis au Conseil des Ministres, prévoit une adaptation de la nouvelle loi communale, ainsi que de la loi drogues et de la loi SAC.

Pour l'heure, un second projet de loi est en cours d'élaboration concernant la collecte et le flux d'informations dans le but de mettre sur pied, au niveau fédéral, une Direction qui aura pour mission de fournir aux communes des informations sur les personnes ayant des liens avec les circuits criminels et qui veulent entre autres s'installer dans une commune en ouvrant un commerce. Pour des raisons compréhensibles, je ne suis toutefois pas en mesure de fournir plus de détails pour l'instant, étant donné que les discussions à ce sujet sont en cours au sein du gouvernement.

De Minister,

Le Ministre,

Jan Jambon