

Chambre des représentants

Kamer van volksvertegenwoordigers

Question Parlementaire

Parlementaire Vraag

Document : 54 2017201824838

Session / zitting :

20172018 (SO)

20172018 (GZ)

Dépôt / Geregistreerd : 12/09/2018

Auteur : JADIN Katrin

Départements interrogés Bevraagde departementen	N° de question Vraagnummer	Fin délai Einde termijn
10 M. Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling M. Énergie, Environnement et Développement durable	652	12/10/2018

### **Commission mondiale sur l'économie et le climat. - Rapport.**

La Commission mondiale sur l'économie et le climat évalue à 26.000 milliards de dollars d'ici 2030 les bénéfices de l'action climatique.

Selon un rapport d'experts internationaux, la transformation de notre modèle économique vers une économie peu émettrice de CO2 recèle de nombreuses opportunités. D'après eux, les bénéfices d'un changement de modèle pourraient générer 65 millions d'emplois supplémentaires par rapport à la tendance actuelle.

1. Ces informations sont-elles plausibles? Sur base du rapport, les chiffres évoqués sont-ils réalistes?
2. Quels types d'emplois seraient créés suite à un changement de modèle économique vers une économie peu émettrice de CO2? Dans quels domaines principalement?
3. Les auteurs de ce rapport estiment qu'il est nécessaire de "développer un nouveau modèle de croissance inclusive pour le 21<sup>e</sup> siècle". Qu'est-ce que cette "croissance inclusive" à laquelle ils font référence?

## Antwoord

Het rapport 'Unlocking the Inclusive Growth Story of the 21st Century – Accelerating Climate Action in Urgent Times' betreft het vierde grote rapport vanwege de Global Commission on the Economy and Climate, in het kader van haar vlaggenschip-project "New Climate Economy". De Global Commission bestaat uit voormalige staatshoofden en ministers van financiën, alsook vooraanstaande figuren uit de economische en de zakenwereld en werd opgericht door zeven landen: Colombia, Ethiopië, Indonesië, Noorwegen, Zuid-Korea, Zweden en het Verenigd Koninkrijk. Met het "New Climate Economy"-project wordt beoogd onafhankelijk en gezaghebbend inzicht te verschaffen inzake de relatie tussen acties die economische prestaties verbeteren en acties die de klimaatrisico's verminderen. De publicaties kenmerken zich steevast door een uitmuntende kwaliteit. Het projectteam bestaat dan ook uit verschillende experts met jarenlange ervaring in het domein en de betrokken onderzoekspartners zijn betreffen befaamde instellingen. Ter illustratie: het eerste rapport, "Better Growth, Better Climate: The New Climate Economy Report", werd herlezen door een groep van vooraanstaande economen, onder leiding van Lord Nicholas Stern.

In het nieuwste rapport wordt aangegeven dat we aan het begin van een nieuw economisch tijdperk staan, waarin groei wordt aangedreven door de interactie tussen snelle, technologische innovatie, investeringen in duurzame infrastructuur en een hogere productiviteit van hulpbronnen. De auteurs stellen dat sterke, duurzame, gebalanceerde en inclusieve groei mogelijk is. Het inclusieve aspect van deze groei is essentieel en wordt dan ook in de titel van het rapport gereflecteerd. In het rapport wordt zo bijvoorbeeld aangegeven dat vrouwen een cruciale rol zullen spelen in het waarmaken van de belofte van dit nieuwe groeitijdperk. De OESO definieert inclusieve groei als "economische groei die eerlijk wordt verdeeld over de samenleving en opportuniteiten creëert voor allen". Ook de G20 verbond er zich in 2016 tijdens de top in Hangzhou toe ervoor te zorgen dat de economische groei inclusief is en dus de noden van iedereen dient, voordelen oplevert voor alle landen en mensen, inclusief vrouwen, jongeren en kansarme groepen, kwalitatieve banen schept, ongelijkheden aanpakt en armoede uitbant, zodat niemand achterblijft.

In 2014 concludeerde de Global Commission on the Economy and Climate reeds dat ambitieuze klimaatactie niet meer hoeft te kosten dan een "business-as-usual"-groei en het bewijs hiervan oogt vandaag zelfs nog aantrekkelijker dan men zich toen kon inbeelden. Er wordt evenwel opgemerkt dat beleidsmakers in de meeste landen nog steeds de handrem ophouden, terwijl actoren uit de private sector vaak het voortouw nemen. De auteurs stellen dat we ons momenteel op een tweesprong bevinden en dat de volgende 10 tot 15 jaar een uniek moment in de economische geschiedenis vormen. Aangezien verwacht wordt dat we ongeveer 90 biljoen USD zullen investeren in infrastructuur tegen 2030, wordt het essentieel om te garanderen dat deze infrastructuur duurzaam is. Ook inzake klimaat zijn de volgende 10 tot 15 jaren cruciaal, aangezien we een beslissende omschakeling zullen moeten bewerkstelligen om de mogelijkheid om de globale gemiddelde temperatuur ruim onder de 2°C te houden niet te vergooien. In het rapport wordt daarenboven aangegeven dat we de voordelen van dit nieuwe groeiverhaal sterk onderschatten, aangezien onze huidige economische modelleringsinstrumenten de grootte en de dynamiek van de economische en financiële voordelen van zulk een transformationele verandering niet vatten en tegelijk niet adequaat de risico's van klimaatverandering in referentiescenario's reflecteren.

Terwijl de tekortkomingen van de huidige economische modellen worden erkend en aangegeven wordt dat het verhaal naar alle waarschijnlijkheid positiever zal uitvallen dan voorspeld met deze modellen, wordt in het rapport aangehaald dat een scenario met ambitieus klimaatbeleid een direct economisch voordeel van 26 miljard USD tegen 2030 zal opleveren,

in vergelijking met het referentiescenario. Daarnaast zullen ook 65 miljoen nieuwe, lage-koolstof-jobs worden gecreëerd tegen 2030, wat equivalent is aan de huidige beroepsbevolking van het Verenigd Koninkrijk en Egypte samen. Deze nieuwe jobs compenseren ruimschoots het verlies aan jobs in krimpende sectoren, waardoor de netto jobcreatie op globaal niveau op 37 miljoen jobs zou neerkomen tegen 2030. Deze cijfers zijn afkomstig van het “global climate action”-scenario dat werd ontwikkeld in het kader van dit rapport. Dit scenario werd opgesteld met het E3ME-model van Cambridge Econometrics, een gerespecteerd en geloofwaardig macro-economisch modelleringsinstrument dat onder meer ook door de Europese Commissie wordt gebruikt. In het kader van het “2030 klimaat-en energiekader” werd in de effectenanalyse van de Commissie bijvoorbeeld beroep gedaan op het E3ME-model om de macro-economische impact in te schatten. We kunnen dus zeker stellen dat het hier om geloofwaardige en realistische inschattingen gaat.

Met betrekking tot de specifieke sectoren waarin de nieuwe jobs worden gecreëerd wordt in het rapport bijvoorbeeld uitgelegd dat investeringen in hernieuwbare energie meer jobs opleveren per MWh dan investeringen in fossiele brandstoffen. In 2017 stelden hernieuwbare energiebedrijven reeds 10,3 miljoen mensen tewerk wereldwijd en waren ze de snelst groeiende bron van jobcreatie in verschillende landen. Het is dus voornamelijk in de sectoren die sterk zullen ontwikkelen in het kader van de transitie naar een koolstofarme maatschappij, dat bijkomende jobs zullen worden gecreëerd. De jobs die verloren zullen gaan, zijn dan weer deze gelinkt aan koolstof-intensieve activiteiten, met name in de kolen-, gas-, en oliesector. In dit verband betekent het nastreven van een inclusieve groei dus ook het garanderen van een “just transition”, waarbij de job en het levensonderhoud van alle mensen wordt beschermd bij de onvermijdelijke verschuivingen die op til zijn. Sociale maatregelen zullen nodig zijn om werknemers in de krimpende sectoren te ondersteunen en hen te helpen zich te heroriënteren richting de groeiende sectoren.

## Réponse

Le rapport "Unlocking the Inclusive Growth Story of the 21st Century – Accelerating Climate Action in Urgent Times" constitue le quatrième grand rapport de la *Global Commission on the Economy and Climate*, dans le cadre de son projet porte-étendard "New Climate Economy". La *Global Commission* est composée d'anciens chefs d'État et ministres des Finances, ainsi que de figures éminentes du monde économique et du monde des affaires ; elle a été fondée par sept pays : la Colombie, l'Éthiopie, l'Indonésie, la Norvège, la Corée du Sud, la Suède et le Royaume-Uni. Le projet "New Climate Economy" vise à fournir une analyse indépendante et faisant autorité en ce qui concerne la relation entre les actions qui améliorent les performances économiques et celles qui réduisent les risques climatiques. Les publications sont toutes de la plus haute qualité scientifique. L'équipe de projet est ainsi constituée de divers experts disposant d'une longue expérience dans le domaine et les partenaires de recherche concernés sont des institutions réputées. À titre d'illustration : le premier rapport "Better Growth, Better Climate: The New Climate Economy Report" a été encadré par un groupe d'économistes de premier plan, sous la direction de Lord Nicholas Stern.

Le dernier rapport affirme que nous sommes à l'aube d'une nouvelle ère économique, où la croissance naît de l'interaction entre une innovation technologique rapide, des investissements en infrastructure durable et une productivité accrue des ressources. Les auteurs déclarent qu'une croissance forte, durable, équilibrée et inclusive est possible. L'aspect inclusif de cette croissance est essentiel et se reflète dès lors dans le titre du rapport. Le rapport indique par exemple que les femmes joueront un rôle crucial dans la réalisation de cette nouvelle ère de croissance. L'OCDE définit la croissance inclusive comme une "croissance économique répartie de manière équitable au sein de la société et créatrice d'opportunités pour tous". Le G20, lui aussi, s'est engagé en 2016 lors du sommet de Hangzhou à veiller à ce que la croissance économique soit inclusive et couvre donc les besoins de tous, profite à tous les pays et à tout un chacun, y compris les femmes, les jeunes et les groupes vulnérables, crée des emplois de qualité, s'attaque aux inégalités et éradique la pauvreté, afin de n'oublier personne.

En 2014, la *Global Commission on the Economy and Climate* concluait déjà qu'une action ambitieuse en matière climatique n'est pas nécessairement plus coûteuse qu'une croissance "à politique inchangée" et la véracité de cette affirmation semble aujourd'hui encore plus séduisante qu'on ne pouvait l'imaginer à l'époque. Il est toutefois souligné que dans la plupart des pays, les décideurs politiques continuent de freiner les choses, alors que des acteurs du secteur privé prennent souvent l'initiative. Les auteurs déclarent que nous sommes en ce moment à la croisée des chemins et que les 10 à 15 années à venir constituent un moment unique dans l'histoire économique. Puisque l'on s'attend à investir environ 90 milliards de dollars US en infrastructure d'ici 2030, il est essentiel de s'assurer que cette infrastructure soit durable. En matière de climat également, les 10 à 15 prochaines années sont cruciales, puisque nous devons mettre en œuvre une transition décisive pour garder la possibilité de maintenir l'élévation moyenne de la température mondiale largement sous les 2°C. Le rapport indique en outre que nous sous-estimons grandement les bénéfices de cette nouvelle forme de croissance, parce que nos outils actuels de modélisation économique ne saisissent pas l'ampleur et la dynamique des avantages économiques et financiers d'une telle transformation et, simultanément, ne reflètent pas adéquatement les risques du changement climatique dans les scénarios de référence.

Alors que les lacunes des modèles économiques actuels sont reconnues et qu'il est déclaré que selon toute vraisemblance, l'évolution s'avérera plus positive que les prévisions établies avec ces modèles, le rapport signale qu'un scénario associé à une politique climatique

ambitieuse engendrera un bénéfice économique direct de 26 milliards de dollars US d'ici 2030, par comparaison avec le scénario de référence. En outre, 65 millions de nouveaux emplois bas carbone seront créés d'ici 2030, ce qui équivaut à la population active actuelle du Royaume-Uni et de l'Égypte réunis. Ces nouveaux emplois compensent largement les pertes d'emplois dans les secteurs en régression, de sorte que la création nette d'emplois au niveau mondial s'élèverait à 37 millions de postes de travail d'ici 2030. Ces chiffres sont issus du scénario "*global climate action*" qui a été élaboré dans le cadre de ce rapport. Ce scénario a été établi à l'aide du modèle E3ME de *Cambridge Econometrics*, un outil de modélisation macroéconomique reconnu et fiable utilisé également, entre autres, par la Commission européenne. Dans le contexte du "Cadre pour le climat et l'énergie à l'horizon 2030", l'analyse d'incidences de la Commission, par exemple, a fait appel au modèle E3ME pour l'estimation de l'impact macroéconomique. Nous pouvons donc affirmer avec certitude qu'il s'agit d'estimations fiables et réalistes.

En ce qui concerne les secteurs spécifiques où les nouveaux emplois seront créés, le rapport explique par exemple que les investissements dans l'énergie renouvelable fournissent plus d'emplois par MWh que les investissements dans les combustibles fossiles. En 2017, les entreprises du secteur de l'énergie renouvelable ont déjà employé 10,3 millions de personnes de par le monde et ont été la source de création d'emplois ayant connu la croissance la plus rapide dans plusieurs pays. C'est donc principalement dans les secteurs qui se développeront fortement dans le cadre de la transition vers une société bas carbone que des emplois supplémentaires seront créés. Les emplois qui seront perdus seront à nouveau ceux liés aux activités à forte intensité en carbone, notamment dans le secteur du charbon, du gaz et du pétrole. À cet égard, la recherche d'une croissance inclusive signifie également la garantie d'une transition équitable ("*just transition*"), consistant à préserver l'emploi et la source de revenus de tout un chacun lors des inévitables glissements qui s'annoncent. Des mesures sociales seront nécessaires pour soutenir les travailleurs dans les secteurs en régression et les aider à se réorienter vers les secteurs en croissance.

**Marie Christine MARGHEM**



Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling  
Ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable